

位于达尔罕茂明安联合旗(以下简称达茂旗)的满都拉口岸是包头市唯一的对外口岸。2023年以来,达茂旗人民检察院认真落实“沿口岸检察统一行动”工作要求,通过“三护三多”模式搭建部门联合、履职联动、口岸联通工作体系,推动口岸检察工作呈现“向深扎根、向上生长”的良好发展态势,以高质量检察履职助力口岸经济实现快速发展。



普法宣传。

“三护三多”助力口岸经济快速发展

包头市达茂旗人民检察院口岸检察工作呈现良好发展态势

本报记者●肖玥 通讯员●斯琴花

1

护平安 多点发力筑牢口岸安全稳定屏障

2024年8月,张某尧报警称,他在满都拉口岸施工期间受伤住院,出院后向劳务方索要医疗费用时被拒,要求公安机关协调处理。满都拉口岸边境派出所与达茂旗检察院“口岸检察协作办公室”立即启动联调联处机制,共同派员前往张某尧反映的施工地点开展核查工作。

经调查了解,张某尧6月初在某公司项目施工时受伤,在医院治疗期间,劳务方确实未向张某尧支付相关医疗费用。由于建设现场项目经理更换,新任项目经理对此事并不知情,无法支付张某尧医疗费,案件处理一时陷入僵局。满都拉口岸边境派出所与达茂旗检察院“口岸检察协作办公室”共同对案件基本情况分析研判后,决定“兵分两路”分别联系劳务方、张某尧释法说理、联动调解,最终促成双方达成协议。

近年来,达茂旗检察院以服务保障口岸边境安全稳定和边境管理秩序为重点,制定护航口岸经济社会高质量发展方案,组建“口岸检察协作办公室”,密切与边境管理支队、边防派出所的沟通联络,合力打击跨境违法犯罪,助力提升口岸安全、维稳、管控协作力度;同时,推动口岸检察跨市域、跨部门协同发展,围绕环境资源领域类案件与包头铁路检察院召开座谈会,共同引导侦查机关取证,以多领域、多角度、多层次的交流,最大程度凝聚打击妨害边境管理犯罪合力;此外,法院依托侦查监督与协作配合办公室,与公安、法院、边境管理3家单位会签服务保障口岸生产经营高质量发展协作配合机制,采取一事一议、一事一办等形式,实现案件信息交换共享,提升协作配合质效。

2

护生态 多方联动守护口岸生态安全

“之前因为存在侥幸心理,才导致发生了乱占农用地的行为。通过此次事件,我深刻认识到了自己的错误,也认识到绝不能占用草原。”2023年初秋时节,达茂旗某有限责任公司正在移除拌合站设备及厂房,该厂负责人对检察官说。

这起案件还要从8年前说起。2015年至2017年1月,该公司非法占用草原21.0045亩。经鉴定,该公司长期非法占用草原导致草原植被严重毁坏。

对此,达茂旗检察院“口岸检察协作办公室”与公益诉讼检察部门联合旗自然资源局、林草局共同实地走访、调查,同时召开现场会,就该地占地情况、拆除难度及草原恢复问题进行探讨,最终一致认为应当尽快对拌合站设备及厂房进行拆除,恢复草原生态环境。

近年来,达茂旗检察院坚持以生态优先、绿色发展为导向,充分发挥“林草长+检察长”工作机制,对非法耕种草原、非法占用草原等可能造成草原荒漠化的案件,采取跟踪回访、检察建议、检察听证、提起诉讼、释法说理、判后矛盾化解等多项措施,因地制宜助推受损草原林地修复工作,并通过“个案审查、个案突破”“类案分析、综合治理”结构化机制,实现了个案办理

与类案总结分层递进,达到了办理一件、警示一片的社会效果。

2023年以来,达茂旗检察院先后向林草、属地政府发出诉前公益诉讼检察建议6件;社会治理类检察建议3件;与行政机关召开座谈会12次,磋商会16次;办理涉及草原案件23件,督促恢复被破坏草原面积近1700亩,开展草原植被恢复“回头看”实地查看23次,草原补植复绿基地现已扩大至1.3万亩,切实做到检察“蓝”守护生态“绿”。

公益保护仅靠检察机关一家之力远远不够,需要各职能部门密切配合,形成合力。记者了解到,在公益诉讼案件线索挖掘过程中,达茂旗检察院拓宽线索来源,让人大代表、政协委员、人民监督员成为检察机关的“外脑智库”。

2024年9月12日,达茂旗人大常委会、达茂旗政协、达茂旗检察院共同会签《代表建议、政协提案与检察建议双向衔接转化机制》,并在口岸检察协作办公室挂牌成立了“‘人大+政协+检察’检察公益诉讼满都拉联络站”,持续深化人大代表建议、政协委员提案与公益诉讼检察建议衔接转化机制,构建起精准化打击、多元化监督、专业化办案、社会化治理、法治化服务相结合的全方位工作格局。

行政检察与民同行 助力法治中国建设

中共达茂旗北疆联合委员会



工作现场。

3

护企业 多向延伸优化口岸营商环境

外贸企业发展是口岸经济发展的重要支撑。2024年以来,达茂旗检察院贯彻依法平等保护原则,结合“检察护企”专项行动,围绕落实自治区检察院部署的“护企五招”,持续加强与企业的沟通联络,通过高效检察履职助力优化法治化营商环境,以实际行动为建设满都拉口岸的重要窗口注入司法动能,提供更加优质的司法服务和保障。

该院组织开展“护企安商”座谈、调研活动,与满都拉口岸服务中心及10家进出口企业互动交流,及时建立“满都拉口岸法律咨询服务群”,为企业提供法律服务30余次。该院详细了解口岸地区企业的经营情况和法律需求,征求企业对检察工作的意见建议,就近年来发展中经常存在的法律问题,结合检察监督实践中的典型案例,生动讲解企业在生产经营、公司管理、商务往来、融资交易中应注意的法律风险及防范措施,帮助企业更好地防范各类风险发生,服务保障外贸企业高质量发展。

满都拉矿产协会会长杨金录说:“达茂旗检察院主动搭建检企沟通联络渠道,组建专门法律服务微信群,及时

在群内讲解企业在生产经营中易发生的法律风险。特别是在涉外法律纠纷、跨境电商方面,从法律专业的角度提出了很多宝贵的建议,让我们受益匪浅,也更加坚定了我们协会督促引导企业依法、规范、诚信经营,努力把企业做大、做强的决心,壮大口岸经济,赋能高质量发展。”

此外,达茂旗检察院还立足边境口岸法治需求,结合“检护民生”专项行动,制定法治宣传“双语菜单”,以“检察开放日”“民法典宣传月”等活动为契机,与相关行政单位共同携手,走进边境乡村,开展双语普法宣传10余次,为牧民送去双语法治宣传用书500余份,让一线护边员成为法治口岸建设的“传声筒”和拓展公益线索的“情报员”。

今后,达茂旗人民检察院将持续发力,扎实开展“检察护企”“检护民生”专项行动,不断细化服务保障机制,以全方位、多角度的检察服务,打造口岸一流法治化营商环境和民生环境,以更多元、更优质的检察产品和检察服务,为助力口岸经济繁荣和生态环境改善持续贡献检察力量。