



土右旗法院依托“执行110”协作机制成功扣押被执行人名下车辆。高慧敏摄



执行法官通过“执前督促”工作机制成功化解一起婚姻家庭纠纷。高慧敏摄

# 形成综治合力 解决执行难题

## 包头市土默特右旗人民法院着力构建综合治理执行难工作大格局

本报记者●刘琪

法律的生命力在于实施。执行工作关系着民事权利的实现,关系国家法治权威,关系社会和谐稳定。为了让“纸上的权益”真正转化为“真金白银”,有效提升人民群众对司法的获得感、满意度,近年来,包头市土默特右旗人民法院全力攻坚,持续加强执行工作规范化、执行队伍现代化建设,深入推进执源治理工作。2024年4月7日,自治区高级人民法院正式确定土右旗法院为“切实解决执行难”基层实践点,该院以此为契机,制定了“切实解决执行难”基层实践点实施方案,多措并举着力构建综合治理执行难工作大格局。



土右旗法院向被执行企业法定代表人发出《信用修复证明》,助力法治化营商环境建设。高慧敏摄

### 深化执行联动机制 形成综合治理合力

2023年,该院成功构建了内蒙古西部地区首家由法院、公安局协同作战的“执行110”执行联动工作模式,制定了相应的联动协作机制,拓宽了法院执行案件“查人找车”渠道,做到依法查控、及时控制、顺畅交接。

“衷心感谢法院,没想到通过‘执行110’协作机制,这么快就找到了被执行人。”近日,土右旗法院依照“执行110”联动协作机制,成功执结一起涉金融案件。

王某与刘某系夫妻关系,婚姻存续期间两人共同向某银行借款3万元。后双方因感情不和离婚,离婚协议中约定,婚姻期间的债务均由刘某偿还,但借款到期后,刘某迟迟未偿还该笔借款。银行多次催促无果,向法院提起了诉讼,经法院审理判决,王某与刘某属于共同借款人,对该笔债务承担连带还款责任,应共同向银行偿还借款本金3万元及利息。案件进入执行程序后经执行人员查控,除王某名下有一辆车外,并无其他财产可供执行。执行法官多次联系王某与刘某,但电话一直无法接通。法院执行人员与土右旗公安局联系,启动“执行110”联动机制,对该车辆的行动轨迹进行研判,顺利联系到王某,圆满执结了该案件。

据了解,今年,土右旗法院进一步深化与土右旗公安局的协同合作,不断拓宽“查人找物”渠道,并联合签署了《会商纪要》。同时,土右旗法院还积极加强与移动、电信、联通三大运营商的沟通合作,建立《执行联动机制》,实现了对被执行人电话号码查询,发送限高、失信短信提示等功能,敦促失信被执行人尽快主动到法院履行生效裁判文书的义务,并加强与包头市邮政管理局的合作,获取被执行人取件收件地址,多措并举拓宽“查人找物”渠道。

“我还制定了《立审执一体化联动执行机制细则》,加强立案、审判、执行工作的协调配合,制定执行建议制度,将一体化联动执行理念从源头嵌入立案和审判环节,推动执行工作实现从末端治理到源头治理。我院还建立了人民法庭直接执行机制,延伸人民法庭司法服务触角,实现矛盾纠纷‘一站式化解’……”土右旗法院执行指挥中心主任左婷婷介绍道。

### 深入推进执源治理 提升执前督促质效

“李某,我院现对你发出预限高通知书、预失信通知书、预拘留通知书、预移送追究拒执罪通知书,正式告知你尽快履行生效法律文书确定的义务。否则,我院将依法采取强制措施。构成犯罪的,将以拒不执行判决、裁定罪,追究刑事责任。”在法庭门口,执行法官正式向被执行人李某送达了“四预”通知书。

为进一步提升执前督促质效,土右旗法院积极探索运用“执前督促+预处罚”措施,通过发出预限高通知书、预失信通知书、预拘留通知书、预移送追究拒执罪通知书的方式,对被执行人进行惩罚预警,取得较好的执行效果。在此基础上,该院探索建立了“执前督促+预失信、预强制措施”“执前督促+变卖”的相关制度,与阿里法拍网进行协商,在淘宝网“自行处置”模块中新添“自行拍卖”操作功能,赋予当事人双方自行达成协议、约定拍卖价格的权限,明确适用原则和范围,促使债务人自动履行生效法律文书确定的义务。

同时,该院将诉讼、执行风险特别是“执行不能”风险告知和提示前置于立案、审判环节,贯穿于立案、审判全过程,提高风险防范意识。“我院完善生效裁判文书样式,以裁判文书附件形式告知胜诉方执行风险、败诉方不主动履行义务的法律后果,有效维护申请执行人的合法权利。”土右旗法院执行局副局长

长韩远会告诉记者。

### 构建智慧执行模式 跑出执行质效“加速度”

“要了三年账没想到今天法院用一天的时间就解决了,太感谢法院了!”在土右旗法院立案大厅“中小微企业服务专区”,某轮胎销售公司法定代表人激动地表示。这要得益于土右旗法院研发的智慧诉服平台“敕勒川解纷”小程序。该程序开辟“助企服务”专区,为企业提供诉前调解、立案、保全绿色通道等方便快捷的诉讼服务。在此基础上,还创设了执行模块,充分发挥在线联系办案人员、提交相关材料等功能,为群众提供咨询查询、联系法官、预约调解等便民服务,不断满足人民群众日益多元的司法需求。

在日常工作中,土右旗法院用制度规范执行行为,通过增添执行日志,让每一个执行案件有时间表,建立终本管理员制度,让每一个终本案件有评查表。该院设立案款发放进度表,规范案款延期发放审批程序,并充分利用执行法官微信工作号,对首执案件创设“一案一群”,建立相关机制,确保及时回应当事人诉求。

记者了解到,该院执行指挥中心下设执行事务中心。该中心集执行材料收转、执行事务咨询、执行事务集约办理、执行信息公开、涉诉信访接待等多重功能为一体,为该院办理执行案件事务的群众提供一站式服务。

### 加强诚信体系建设 以司法力量护航诚信建设

“要让执行成为诚信的最后一道防线……”土右旗法院执行局局长龚宇星感慨道。今年以来,该院通过一系列行之有效的措施,以司法力量护航诚信建设,持续优化法治化营商环境。

完善失信惩戒机制。该院通过微信公众号、诉服大厅电子屏等媒介及时公布拒不

履行裁判文书的被执行人名单,通过发布典型案例等方式实现教育效果最大化。同时,该院在微信公众号、抖音号等媒介公开失信被执行人名单,并发布悬赏公告,扩大宣传范围,助力社会诚信建设。

加大打击拒执力度。该院与土右旗公安局、土右旗人民检察院对接,就联合打击拒执罪联合发布公告,严厉惩治拒不执行判决、裁定,妨害公务,非法处置查封、扣押、冻结的财产,虚假诉讼等犯罪行为。该院全面梳理排查被执行人涉嫌上述违法行为的案件,充分收集证据材料,分析是否符合移送涉嫌拒执等犯罪条件,逐一建立台账,做到“应移尽移”,提高司法公信力。

完善信用修复机制。该院建立失信被执行人信用承诺与信用修复工作机制,对主动履行义务或者积极配合法院处分财产履行全部债务的被执行人,可以出具《信用修复告知书》等证明文件,帮助被执行人在政府采购、招标投标等方面提供信用支持。

防范和制裁虚假异议、滥用异议权行为。该院在对执行异议案件立案时,要求异议人签署《滥用执行异议权利风险告知书》和《执行异议风险责任承诺书》。执行异议审查中,加大虚假异议或滥用异议权等妨碍执行行为的审查和处罚力度。

加大执行悬赏力度。该院利用微信、抖音等新媒体平台发布执行悬赏公告,增加曝光度,对被执行人形成强大心理震慑,迫使其主动履行还款义务,有效破解执行难题。

善治病者,必医其受病之处;善救弊者,必塞其起弊之源。从源头上切实解决执行难题,土右旗法院一直在努力。“下一步,我将深入贯彻落实习近平法治思想和党的二十大精神,坚持以人民为中心的发展理念,继续保持执行工作高水平运行,完善‘切实解决执行难’工作方案,努力在更高层次推动执行工作长远发展。”土右旗法院副院长乔瑞全如是说。