

以强烈的担当保障首府综合能源基地建设

——对如何加强国有企业“一把手”监督的理论与实践研究

内蒙古能源集团金山热电公司纪委书记●王斌

内蒙古自治区党委书记孙绍骋在《以两件大事为主抓手推进内蒙古现代化建设》的署名文章中指出:对内蒙古而言,贯彻落实党的二十大精神和全国两会精神,要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,把发力点放在办好两件大事上。

内蒙古能源集团是自治区的重要能源企业,内蒙古能源集团金山热电公司位于首府,现有四台发电机组正在运行,装机容量192万千瓦;在建两台发电机组,装机容量200万千瓦;规划建设两台发电机组,装机容量132万千瓦。机组全部建成投产后,将实现能源集约、多轮驱动的目标。届时,公司将成为绿色、创新、协同发展的综合能源基地,将充分发挥煤电调峰和兜底保供作用,同时为大力发展新能源提供安全保障,满足首府地区高质量集中供热及工业用电需求,这对首府地区招商引资、促进就业、带动经济社会高质量发展和打赢大气污染防治攻坚战均具有十分重要的意义。

建设好首府综合能源基地,是办好自治区两件大事、实现内蒙古能源集团进军全国500强,成为一流大型现代能源强企的重要举措。

建设好首府综合能源基地,干部是关键。习近平总书记指出,党的委员会是党执政兴国的指挥部,“一把手”是党的事业发展的领头雁,在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上必须作表率、打头阵。“一把手”是党政领导集体的“班长”,是企业贯彻大政方针、重大决策的第一责任人。“一把手”和领导班子是国有企业生产经营发展的领头雁和主要力量,是国有企业的主要领导者和决策者,是带领和组织干部群众干事创业的带头人,是全面从严治党的主要对象和重要主体。党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神不能在国有企业得到有效贯彻落实,关键在于国有企业“一把手”和领导班子的认识是否到位、责任是否到位、措施是否到位、落实是否到位。国有企业“一把手”和领导班子成员党性修养、思想觉悟、纪法意识,对国有企业的政治生态和干部队伍的风气面貌有着重要的示范引领作用。领导干部责任越重大、岗位越重要,越要加强监督。抓住国有企业“一把手”和领导班子监督这个关键环节,就抓住了监督工作的“牛鼻子”。在建设好首府综合能源基地这项工作中,国有企业纪委必须做到忠诚履职尽责抓落实。

一、从充分认识加强对“一把手”和领导班子监督的重要性上来保障首府综合能源基地建设

加强对“一把手”和领导班子监督,是新时代坚持和加强党的全面领导、提高党的建设质量、推动全面从严治党向纵深发展的必然要求;是贯彻落实“两个一以贯之”的客观需要;是确保党中央重大决策部署落到实处的关键环节;是保障国有资产安全、提高国有企业党风廉政建设水平的重大举措;是办好自治区两件大事、实现内蒙古能源集团进军全国500强并成为一流大型现代能源强企、打造首府综合能源基地的坚强保障。

一要拥有“国之大者”的全局意识和战略眼光。聚焦“国之大者”,要发挥国有企业纪委作用,始终把党中央、自治区党委和集团党委决策部署、工作安排与纪委监督执纪问责职能职责结合起来,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,党委的决策部署安排到哪里,纪委的监督工作就要跟进到哪里,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,以高质量监督保障高质量发展。

二要拥有“国之大者”的政治智慧和政治担当。要坚持更高的要求、更严的标准、更实的作风,发扬斗争精神,率先解放思想,忠诚履职担当,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,以实际行动践行“两个维护”,捍卫“两个确立”,推进政治监督具体化、标准化、常态化,推动各项决策部署落到实处,为建设好首府综合能源基地清障护航。

三要拥有“国之大者”的政治觉悟和政治能力。要充分认识加强对“一把手”和领导班子监督的极端重要性和现实紧迫性,全面落实《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》和《内蒙古自治区党委关于加强对“一把手”和领导班子监督的实施意见》,强化上级党组织监督,做实做细同级监督,推动党员领导干部增强政治意识,不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。

二、从努力改进当前“一把手”和领导班子监督存在的不足上来保障首府综合能源基地建设

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党,推动落实党委(党组)主体责任、书记第一责任人职责、领导班子成员“一岗双责”、纪检监察机关监督专责,形成了许多有效的做法和经验。同时,必须清醒地看到,对“一把手”监督仍是薄弱环节,完善党内监督体系、落实监督责任的任务依然十分紧迫。必须清醒地认识并采取积极措施加以改进国有企业“一把手”和领导班子监督存在的不足。

一是机制约束没有形成有效监督。首先,上级监督太远。由于受时间、空间“不在场”的影响,上级监督的权威性鞭长莫及。其次,同级监督太软。鉴于领导体制和工作机制存在短板,纪检相对独立的监督权无法得到保障,同级监督容易造成“弱监”“虚监”“畏监”。破解同级监督难题,关键在于党委常委会,要用好批评和自我批评的武器,增强主动监督、相互监督的自觉。第三,下级监督太难。有的“一把手”和领导班子认为一般干部职工的监督是“以下犯上”,有损自己的治理权威,是在挑毛病,加之下属是“一把手”和领导班子培养提拔的,害怕得罪“一把手”和领导班子而影响自己的升迁而不敢监督。实际工作中要以政治监督为重点,以落实责任为关键,以制度建设为主线,明确监

督重点,压实监督责任,细化监督措施,健全制度机制,强化上级党组织监督,做实做细同级监督,形成一级抓一级、层层抓落实的监督工作格局,推动各级“一把手”和领导班子自觉践行忠诚干净担当。

二是监督制度效能发挥不足。一些监督制度的可操作性不强,许多监督制度自成体系,相互之间缺乏配套衔接,有的甚至相互冲突,由于缺乏追责问责条款,难以对违反制度的行为及时处理。制度有盲区,实体性规定较多,程序性规定较少,定性规定多,定量要求少。要加强对“一把手”的监督作为重中之重,主动完善落实“三重一大”决策监督机制、加强巡察对“一把手”的监督、及时掌握对“一把手”的反映等举措,织密监督之网,让“一把手”时刻感受到有权必有责、有责要担当、用权受监督。

三是监督合力尚未形成。对“一把手”和领导班子的监督主体有很多,在实践中,各类监督主体责任不明确,信息沟通、线索移交、成果共享的机制还不够健全,多头管理、反复协调、重复劳动等问题依然存在,普遍存在主体责任和监督责任不到位的情况。监督制度、监督工作一定要与国有企业的党建工作、生产经营、改革发展实际深度融合,更加注重针对性和实效性。

三、从高质量的监督“一把手”和领导班子的现实性上来保障首府综合能源基地建设

以有效监督把“关键少数”管住用好,充分发挥国有企业党员领导干部的先锋模范作用和示范引领作用,才能团结带领广大干部职工在保障首府综合能源基地建设中战胜各种艰难险阻。

一是国有企业党委要切实履行主体责任,加强全面监督。党委要把履行主体责任作为加强党的领导、做到“两个维护”的重大政治任务,积极贯彻落实党组织自上而下的监督举措,推动“一把手”严格自律、严负其责、严管所辖,以强有力的监督促使其做到位高不擅权、权重不谋私。党委书记作为第一责任人,要敢抓敢管,定期与班子成员和各部门“一把手”谈心谈话,提醒警示,班子成员要履行好分管范围内的“一岗双责”,认真贯彻民主集中制,完善党委议事规则,加强领导班子内部监督,推动班子成员间用好批评和自我批评这一法宝,增强主动监督、相互监督的自觉,把“一把手”抓“一把手”的责任层层压实。

二是纪委要强化专责监督,不断提升监督实效。要紧扣党章赋予的职责,精准监督、创新监督,加强对主体责任落实情况的监督检查,加强对“一把手”和领导班子的监督,推动“两个责任”贯通联动。通过参加民主生活会、组织述责述廉、常态化约谈等,压紧压实党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任。要推动公司党委“一把手”加强

对各部门“一把手”的监督,处理好监督与支持的关系,既通过有力有效的监督,推动党委“一把手”和领导班子对标中央,纠正偏差,又通过旗帜鲜明的支持,为坚决贯彻落实上级决策部署的行动撑腰鼓劲、增加底气。要分领域形成党风廉政建设工作情况报告,完善纪委书记谈话提醒和重要事项报告制度,发现苗头性、倾向性问题及时提醒同级领导班子成员,发现重要问题及时向上级纪委监委和同级党委主要负责人报告。做好常态化监督管理的同时要严肃查处相关违纪违法行为,让制度“长牙”,让纪律“带电”,让监督“生威”。

三是构建对“一把手”和领导班子的全方位监督体系。让“一把手”置身于党组织、党员、群众的监督之下。积极贯彻落实加强对下级领导班子的监督,着力推进监督下级领导班子工作规范化、优化改进领导班子和领导干部的考核制度、建立健全信访举报情况分析研判机制、推动问题整改常态化制度机制建设等措施落地见效。积极贯彻落实加强对同级领导班子的监督,坚持民主生活会和组织生活会制度、健全领导班子权力运行制约机制、严格执行领导干部插手干预重大事项记录制度、建立健全政治生态分析研判机制等措施有效推进,发挥领导班子近距离常态化监督优势,推动领导班子成员开展相互监督,解决自身问题。要把“三重一大”集体决策、领导干部个人事项报告、“一把手”不直接分管人财物、任职回避、离任审计等制度运用好,确保制度执行到位、落实有力。在上级党委、纪委确立的制度框架内,以改革创新的精神把加强对“一把手”和领导班子监督的成功经验及时上升为制度,转化为治理效能。

四是监督工作必须坚持问题导向、结果导向。高质量发展是具体的、实践的,高质量监督必须落实在行动上,体现在效果上。加强对“一把手”和领导班子的监督,必须聚焦解决公司体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新等方面问题,通过监督发现问题症结、提出整改意见、倒逼深化改革、完善机制,推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。监督有没有效果,很重要的是能不能融入日常、做在经常,要做深做细日常监督,既重视日常咬耳扯袖、谈心谈话监督,又注重运用信息化手段、依托大数据精准科学监督,采取集中研判政治生态、建立监督活页夹等多种方式,“惩前毖后、治病救人”,把监督挺在前面,推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时。

面对新形势新任务,内蒙古能源集团金山热电公司纪委要紧扣党章赋予的职责,忠诚履职尽责,加强对“一把手”和领导班子的监督,把监督工作与高质量发展的内在要求贯通融合起来,清障护航,助推首府综合能源基地建设。