

## 最新解读

## 补齐重症医学医疗资源短板

8部门联合印发《关于加强重症医学医疗服务能力建设的意见》

党的二十大报告强调,加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。实践证明,加强重症医学医疗服务能力建设,是提升重大突发公共卫生事件救治能力的重要举措,对于维护人民生命安全和身体健康具有重要意义。

为有效扩充重症医学医疗资源、优化医疗资源结构与布局,国家卫生健康委等8部门日前印发《关于加强重症医学医疗服务能力建设的意见》(以下简称《意见》),从持续完善重症医学医疗服务网络、着力加强重症医学专科能力建设、有效扩充重症医学专业队伍、不断推进重症医学医疗服务领域改革等5个方面,全面推进重症医学专科高质量发展。

《意见》提出,到2025年末,全国重症医学床位达到15张/10万人,可转换重症医学床位达到10张/10万人,相关医疗机构综合ICU床医比达到1:0.8,床护比达到1:3。到2027年末,全国重症医学床位达到18张/10万人,可转换重症医学床位达到12张/10万人,重症医学医疗服务资源有效扩容,区域布局更加均衡,专科服务能力显著提升。

## 提升重症医学专科能力

《意见》要求,依托高水平医院设置国家重症医学中心和国家重症区域医疗中心,发挥其“医、教、研、防”辐射带动作用。建立区域资源统筹和协调调度机制,提升重大突发事件危重症伤病员集中救治和区域协同能力。到2025年末,力争每个省份至少有1家综合医院达到或接近国家重症区域医疗中心能力和水平。

东南大学附属中大医院主任医师邱海波认为,将重症医学医疗服务能力建设作为“十四五”医疗卫生服务体系建设的重点内容予以推进,反映了国家在卫生健康高质量发展的关键环节和领域持续发力,促进重症医学医疗服务能力持续提升,补齐重症医学医疗资源短板。重点补齐西部地区和县域重症医学医疗资源短板,实现区域重症医学医疗资源均衡发展。

邱海波说,医疗机构重症患者的救治水平,关键看重症医学科。重症医学的救治水平,是医院综合医疗能力的体现。要统筹重症医学医疗资源规划和布局,二级以上综合医院和有条件的中医医院独立设置重症医学科。同时,重症医学床位资源必须具备可扩展性。医疗机构除了重症医学科的重症床位外,各专科监护病房也应配备综合重症救治需要的监护和治疗设备,面对重大突发事件时,可迅速投入重症患者救治。同时按照“平急结合”的原则,按照感染防控要求,储备一批具有基本重症救治装备的可转换重症医学床位,使医疗机构的重症医疗资源具备足够的可延伸性,以满足重大突发事件的应急需求。

《意见》提出,提升县域内重症医学医疗服务能力。推进县级医院综合能力提升“千县工程”,深入开展三级医院对口帮扶县级医院、医疗人才“组团式”帮扶等,补齐县域重症医学医疗服务能力短板。持续推进县域医共体建设,完善上下联动、分工协作机制,增强基层医疗机构重症应急处置和规范转诊能力,全面提升县域内重大突发事件医疗救治能力。到2025年末,力争每个县域至少1

家医院重症医学科能力水平达到二级综合医院水平,推动一批县级医院重症医学科能力水平达到三级综合医院水平。

邱海波说,要加强医疗质量管理,守住重症医学医疗质量安全的底线。抓住重症医学医疗质量安全的每一个要素,建立健全重症医学质量控制体系,让重症救治更加规范、更加有效。在积极强化和夯实重症医学的基础上,进一步完善“预防重症—规范救治—早期康复”的围重症医学管理体系,加强围重症患者的全生命周期的照护。

## 壮大重症医学专业队伍

《意见》提出,有效扩充重症医学专业队伍,包括加强重症医学专业医师培养、提升重症医学专业医师配备比例、加强重症医学专业培训、加强重症护理专业队伍队伍建设等方面。

重症医学医疗服务能力是医疗机构高质量发展的基础性支撑,是保障人民群众生命健康的“底线”。我国重症医学医疗资源近年显著增加,医疗服务质量明显提升。国家卫生健康委加快构建住院医师规范化制度,并将重症医学纳入其中。

北京协和医院副院长杜斌认为,各级医疗机构应当按照“平急结合”的原则,储备一批可转换重症医学床位,从而在面对重大突发事件时能够满足大规模紧急救治的需求。除重症医学科的医务人员外,其他专科监护病房的医务人员也应作为重症医学的救治力量参与到医疗工作中。具体而言,可以要求三级综合医院各专科监护病房的医生在重症医学科连续接受不少于6个月的系统性培训,以弥补其知识结构方面的短板。也可考虑安排各专科监护病房的年轻医生定期到重症医学科接受培训,以了解重症医学的最新进展,完成培训后即可作为医院重症医学专业队伍人才储备。在面对重大突发事件时,可以组成重症医学科与各专科监护病房医务人员的混编小组,在充分发挥重症医学储备人才作用的同时,最大限度地保证医疗安全。

《意见》要求,增强重症医学专业吸引力。健全以医疗质量、效率和患者满意度等为核心的内部分配机制,体现知识、技术、管理等要素的价值,做到优绩优酬、同工同酬,合理保障重症医学科医务人员薪酬待遇。充分考虑重症医学科工作特点和技术劳务价值,在职称晋升、岗位聘用、评优评先等工作中,向重症医学科医务人员适度倾斜。为重症医学科医务人员提供良好的学习、工作条件,缓解医务人员压力,充分调动其积极性。

邱海波认为,加强学科的吸引力,凝聚更多优秀重症医生,是提升专科能力的关键要素。重症医疗社会需求巨大,迫切需要更多优秀医师加入重症医学团队。让医生有职业前景、有晋升空间、有良好的薪酬待遇,才能吸引更多优质医疗人才加入重症医学科队伍,保证学科高质量发展。

杜斌说,无论在日常工作还是在重大突发事件中,重症医学医务人员都发挥着积极作用。我国重症医学专业队伍还有待加强,医疗机构应当结合自身实际,完善重症医学人才培养,为重症医学学科高质量发展奠定坚实基础。

(据《人民日报》)

## 司法部印发新修订的行政复议法三个配套行政规范性文件

为贯彻落实新修订的行政复议法规定,细化和规范听取意见和听证程序,进一步加强行政复议调解工作,提高行政复议工作质效,更好保护公民、法人、其他组织的合法权益,近日,司法部印发了《行政复议普通程序听证办法》《行政复议普通程序调解办法》《关于进一步加强行政复议调解工作推动行政争议实质性化解的指导意见》三个行政规范性文件。

《行政复议普通程序听证办法》明确了重点听取意见的六类内容、因当事人原因不能听取意见的五种情形和应当举行听证的六种情形,规定了通过当面、电话、互联网等各种方式听取意见的具体要求以及听证的具体流

程,并对中止听证的情形及法律效力、线上视频方式听证等进行了规定。

《关于进一步加强行政复议调解工作推动行政争议实质性化解的指导意见》坚持和发展新时代“枫桥经验”,着力推动行政争议实质性化解,深化行政争议源头治理。该意见明确要进一步拓宽行政复议调解范围,加大行政复议调解工作力度,实现行政复议调解对各类行政复议案件全覆盖,贯穿到案前、案中、案后全过程,建立健全各项行政复议调解工作机制,加强行政复议调解工作保障,全面提升行政复议调解能力,将更多的行政争议化解在基层、化解在初始阶段、化解在行政程序中。(据《法治日报》)

## 市场监管总局发布规定 预防网络不正当竞争 维护公平竞争秩序

为预防和制止网络不正当竞争,维护公平竞争的市场秩序,鼓励创新,保护经营者和消费者的合法权益,促进数字经济规范健康持续发展,市场监管总局近日发布《网络反不正当竞争暂行规定》(以下简称《规定》)。

《规定》具有以下几个特点:一是坚持鼓励创新。保护企业创新成果,着力促进互联网行业发挥最大创新潜能。

二是着力规范竞争。顺应我国数字经济发展新特点、新趋势、新要求,完善各类网络不正当竞争行

为认定标准及规制要求。明确了仿冒混淆、虚假宣传等传统不正当竞争行为在网络环境下的新表现形式,列举了反向刷单、非法数据获取等新型网络不正当竞争行为。并设置兜底条款,为可能出现的新问题新行为提供监管依据。

三是加强消费者权益保护。回应社会关切,对当前我国线上消费中侵害消费者权益的刷单炒信、好评返现、影响用户选择等重点问题进行规制,为解决线上消费新场景新业态萌发的新问题提供政策支撑。(据《法治日报》)

## 自治区高级人民法院印发指导意见 完善繁简分流机制 促推审执质效提升

呼和浩特讯 为进一步加强新时期案件繁简分流工作,提升审执质效,近日,自治区高级人民法院印发《关于做好新时期案件繁简分流工作的指导意见》(以下简称《指导意见》),旨在有效预防新形势下案件繁简分流工作中可能出现的快审片面追求效率与专业审判裁判尺度不统一、“案由+人工”的简案识别标准不科学、简繁转换手续不顺畅引发当事人质疑等问题。

《指导意见》明确,新形势下,应根据法院审级、案件数量、案件难易程度和员额法官人案配比情况,充分考虑专业性、有效性和可行性并兼顾灵活性,制定符合本院实际、科学合理的简案分流机制。高级法院识别标准不科学、简繁转换手续不顺畅引发当事人质疑等问题。

《指导意见》明确,新形势下,应根据法院审级、案件数量、案件难易程度和员额法官人案配比情况,充分考虑专业性、有效性和可行性并兼顾灵活性,制定符合本院实际、科学合理的简案分流机制。高级法院识别标准不科学、简繁转换手续不顺畅引发当事人质疑等问题。

呼和浩特讯 近日,自治区教育厅印发《内蒙古自治区关于实施高等学校教师助教制度的意见》,帮助新入职教师提升教育教学能力,尽快适应教学岗位。

意见明确,高校新入职教师须参加思想政治素质教育、师德师风教育、教育教学能力提升等专项培训,随堂旁听指导教师的课堂教学,承担拟授课程有关的辅导、答疑、批改作业、讲解习题课、指导实验等教学辅助环节工作,熟悉教学内容,掌握应有的教学能力,教学能力考核合格后,方可独立承担教学任务。

的中基层法院,可以设立专业化快审庭室或团队集中审理几类案由;案件体量小、员额法官少的中基层法院,可根据本院实际不设置快审团队。同时,单独设置速裁快审团队的中基层法院,应对其审理案件的上诉率、申诉申请再审率进行跟踪研判,出现上诉率、申诉申请再审率较高的情形时,适时调整快审团队受案范围或人员组成。

《指导意见》要求,要探索示范性诉讼,针对类型单一、事实简单,诉讼主体众多的物业纠纷、追索劳动报酬纠纷、服务合同纠纷等小额批量案件,适用要素式、表格式、集约化裁判文书;对于相对复杂、争议较大无法诉前调解的案件,运用示范性诉讼机制,选取典型个案进入诉讼,标识系列案风险,以个案示范指导类案统一尺度。(车晓梅)

## 我区启动实施高校教师助教制度

助教制度的实施将有效引导高校新入职教师提升师德素养、创新教育教学理念、提高教学能力和水平,从而全面提升高校人才培养质量。教育厅要求,各高校要将教师助教制度纳入学校教师队伍规划建设发展规划,制定具体实施办法;要加强对教师的教学能力培训及助教工作的规范管理,认真严格做好教学能力考核,确保教学工作质量。

下一步,自治区教育厅将把助教制度执行情况纳入高校考核评价体系。

(刘志贤)