



2021年,自治区高级人民法院决定在全区开展提升审判执行质效的“蒙马奔腾”专项行动,意在激励法院干警大力弘扬“蒙古马精神”,巩固提升党史学习教育及政法队伍教育整顿成效,持续开创审判执行质效新局面。呼和浩特市两级法院以此次活动为契机,主动回应首府群众司法需求,知重负重、攻坚克难,全力以赴打好这场审执硬仗。

破冰亮剑勇担当 “蒙马奔腾”写华章

——呼和浩特市法院“蒙马奔腾”专项行动纪实

本报通讯员●李静●郝新新

① 司法为民出实招 审判质效稳提升

走进呼和浩特市赛罕区人民法院的诉讼服务大厅,你会发现这里除了标准化的窗口服务,更是集咨询、收件、速裁、接访、送达等功能于一体。同时,依托电子化手段,打造了由八零九零后年轻人挂帅的审判辅助服务中心,为办事群众提供优质高效便捷的服务。

“蒙马奔腾”专项行动开展以来,该院借助信息化手段实现便民服务的作用更加凸显。当事人听到最多的两句话不再是“回去吧”“等通知”,而是法院“客服”人员关于线上思维的耐心输出。一场几分钟的快速培训后,当事人就可以整体把握案件流程,如果担心自己忘记操作方法,法院“客服”人员还会贴心地指导其扫描关注微法院,再把在线调解、电子送达、保全申请、委托鉴定、网上阅卷等各类教程推荐给当事人;另一种可能则是速裁庭为当事人“把脉”案件的难易程度后,对案件进行科学合理的繁简分流,有效提升了审判质效。虽然该院只有43名员额法官,得益于各类信息化手段和繁简分流等制度的有效落实,赛罕区法院2021年审结案件近24000件,人均结案近550件,创造了完全不逊于沿海发达地区的审执效率。

赛罕区法院将提质增效的重点瞄准信息化与制度的结合,新城区人民法院则是釜底抽薪,深耕“诉源治理”,与政府有关单位合作,强化诉调对接,致力于让更多当事人在诉讼服务大厅通过调解方式“一站解纷”。“群众打官司最怕来回折腾,所以我们尽可能地做到‘一站式’化解纷争,有效减轻当事人的诉累,努力实现司法为民效率最大化。”新城区人民法院院长赵俊平说道。

“这次过来办理的物业费用纠纷涉及的业主多,个案金额小,选择走调解或是速裁渠道都非常便捷高效,之前我们已经通过新城区法院的诉调对接中心成功解决了一批类似案子。”在新城区法院的多元纠纷诉调对接中心内,某物业公司的代理人刘先生说道。这种诉调对接的导出机制让新城区法院的“诉源治理”工作成效显著,仅“蒙马奔腾”行动开展以来,该院新收的2960件民商事案件,就有2214件通过诉前导出机制进行调解,导出率高达74.8%,有效提升了审判工作整体质效。与此同时,新城区法院诉调对接中心还总结出“找人、找点”的策略,向审判业务部门推广,“找人”即充分利用好退休法官、人民陪审员、咨询窗口值班律师,甚至是当事人的亲戚朋友帮助劝解;“找点”则是在纠纷焦点、认知盲点、利益平衡点的探寻中发现调解突破点,为当事人真正打开心结,在结案的同时也实现了事和人的终极目标。

② 整合资源挖潜力 跑出“蒙马”加速度

审判执行质效直接关乎百姓的司法获得感乃至对法治的信赖。为了让首府法院跑出“蒙马”加速度,基层法院各显其能,呼和



浩特市中级人民法院也在加强对下指导的同时全方位进行自我审视,聚焦每一个工作环节深挖潜力。由于二审案件占比大,当事人来到中院后诉前导出调解的可能性相对较低,呼市中院因此将提质增效的重点放在案件的审理环节,把行政部门、辅助部门中有审判职称及能力背景的人员全部调配到审执一线辅助办案,让接待、送达、开庭、文书制作、案件报结、卷宗整理等各环节都有充足力量保障高速运转,同时反复细化优化岗位职责,确保审案团队各司其职,有效契合。

“不管年底结案压力多么大,我们都不能不慎重!”呼市中院民事审判庭王法官这样感叹道。“作为一名普通法官,我理解的‘蒙马奔腾’要‘蹄急’更要‘步稳’,我们需要做的不仅是法律技术主义者,更需要兼顾政治效果、法律效果和社会效果的统一。”这是呼市中院全体法官的一致共识。

一场刑事案件的庭审宣判之后,主审法官向被告详细解释为什么他不能适用缓刑,并询问了其家属的联系方式,表示会尽力帮助其家属解决实际困难,希望被告人好好服刑,争取早日释放。这一幕其实并非法官职责所在,但是却是审判重“质”与法官敬业的最好体现。与此同时,衔接着案件各环节的助理与书记员们如陀螺般飞转着,他们竭尽全力分担着各项事务性工作。无论是开庭前的举证引导、权利告知、风险提示,还是审理中的调查勘验、鉴定保全、文书草拟,或是反复排期、各类记录、案卷整理,处处都有他们忙碌的身影。

深夜的办公楼经常灯火通明,埋首案卷的法院人不断自我激励加压,在各项质效指标上你追我赶。院领导和庭长、副庭长们身体力行,坚持多办案、办难案,积极参与到审

委会、专业法官会议的工作中,加强对审判团队的类案指引,着力提升办案质效。经过大家的共同努力,呼市中院2021年在受理案件增长10%的情况下,依然实现了结案率同比增长的目标。

打赢质效提升攻坚战,同样得益于管理效能的提高。呼和浩特市法院将风险控制的思维模式应用于审判管理,一方面尝试精简流程,实行扁平化管理,简化案件的报结、归档等其他事务性程序,为审理减负;另一方面严格管控从立案、分案到开庭、结案、上诉、执行等各个节点,充分利用信息化手段加强对案件全流程的跟踪管理和实时监控。假如法官因为手头案件过多没有做好多线程平衡,出现某一案件在某个流程节点落后的情况,不仅打开办案系统会出现警示,手机等移动办案终端也会同步收到提醒。如果审判管理人员需要对案件进行督办评查,也可以通过信息化系统及时调阅电子案卷和随案生成的各类审批报备材料,事先预警、临限催办、超限督办、抽样评检等办法让案件审理越来越规范,同时也对形成长期积案等质效风险做到了防患未然。特别是在疫情防控常态化的情况下,线上开庭、远程接访让提升质效实现了精准破题。

③ 集约办案显成效 执行攻坚创佳绩

作为“蒙马奔腾”行动重要组成部分,备受关注的法院执行专项工作在此次行动中拥有一个更为迅疾的行动名号“草原雄鹰2021”,提出要力争集中执结一批钉子案、骨头案。实现这个目标的一大法宝,则是近期在呼和浩特市法院广泛推行的集约化办案模式。

抱着材料来申请执行的当事人在立案完毕后,会发现和从前的执行经历大不相同,不再是案件被分配到一位执行法官后,就只能一直找他负责到底。案件会立刻被转入执行指挥中心按照繁简程度分流,具备快速执结条件的案件可以在执行指挥中心内部执结,情况较为复杂的案件会被分到各个执行团队继续接手。分流后,被留在执行指挥中心的案件会采取分段管理的运行模式,如同上了作业流水线的半成品一样,会被不同“工段”的执行干警依次进行筛查,下发执行通知书、报告财产令,采取查封扣押等措施。被执行人是否开公司,银行有多少账户余额,有没有证券股票财产,有多少公积金,是否有房有车,甚至是支付宝微信有多少余额,这些在执行指挥中心都会被一“键”掌控。这样的执行工作模式,让法官从事务性工作中解脱出来,有更多精力去处理疑难复杂的执行案件,助理人员等执行领域的年轻力量可以协助处理易处案件,快速兑现当事人的判决权益,执行质效得以大幅提高,案件执行周期由183天缩短至109天,平均缩短了74天。呼和浩特市中院12月执结的一起合同纠纷案件中,张先生作为公司的法务人员4天内就代表公司拿到了2000余万元的执行款。

被执行人哭爹喊娘求放过,执行人横眉冷对催快结,买家整天询问表担心……这些都是腾房、扣车、拘人、拍卖等执行过程中的“重头戏”。在开展执行工作的同时,法院干警还需要与当事人保持信息沟通,及时反馈、全力安抚、争取线索支持和理解信任,更要注意规范结案流程,确保文书送达及时、卷宗材料齐备、执行程序完整。这样的努力换来了在为期一个月的“草原雄鹰2021”执行行动中,11名被执行人被司法拘留,331名被执行人被纳入失信名单,3789人被采取限制高消费措施,执结案件3187件,执行到位标的金额11.56亿元的成绩。这期间,呼市中院还举办了执行案款集中发放日活动,当日为94件案件的87名当事人现场集中发放执行案款4171万元。

“草原雄鹰2021”执行行动已经结束,但呼和浩特市法院执行局的干警们没有丝毫懈怠,在执行指挥中心实体化运转以来,他们利用集约办案的有力武器再创佳绩。截至12月31日,2个半月内全市法院执收案18114件(含旧存案件12736件),执结13384件,与去年同期相比分别提升了42.44%和22.23%,结案平均时间也比去年缩短了5天左右。

呼和浩特市中院党组书记、院长赵希民表示:“无论是优化制度,还是激发潜力,最终目的都是提高审执质效,从根本上树立司法权威,最大限度满足人民群众的司法需求。”展望2022年,赵希民的话语铿锵有力,“在追求审执质效的道路上,呼和浩特法院人将以不待扬鞭自奋蹄的劲头,实干笃行,让青城百姓切实感受到司法温暖,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义!”