

党建引领构建治理新模式 齐抓共管打造平安大格局

——包头市青山区市域社会治理工作综述

本报记者●王祯 通讯员●李晓慧

近年来，包头市青山区认真贯彻落实党的十九大、十九届三中、四中、五中全会精神，积极探索符合地区实际的平安建设新路径，在“小网格”中撑起平安建设“大格局”，全区呈现出政治稳定、社会安定、经济发展、人民安居的良好局面。

以党委领导为根本 明确平安建设方向

青山区成立由区委书记任组长、区委常委等领导担任副组长、各单位主要领导为成员的平安青山建设工作领导小组。区委常委会将平安建设纳入重要议事日程，定期听取平安建设工作开展情况。制定《平安青山建设工作领导小组工作规划》《平安青山建设工作领导小组各专项组工作职责及组成人员》等系列文件，将48个区属、协管部门及6所驻区大企业、高校纳入平安建设领导小组，形成平安建设工作合力。通过在两微一端公众平台设置“平安动态”“普法宣传”“扫黑除恶”等栏目，制作平安建设“我问你答”、诗歌朗诵等微视频，在各大媒体总结宣传平安建设成效，多层次、广角度、全方位展现青山区平安建设中不断展现的新变化和新气象。

以社会协同为依托 构建平安建设网络

画好共建共治区域网。将各成员单位、街镇与驻区大企业、院校党组织有机结合，把青山区划分为“东南西北”4个区域集团“大网格”，与驻区大企业、院校互派挂职干部，以“资源、需求、项目”三项清单和“微实事”项目等形式，实现了“组织共建、党建联抓、服务联做、共治共享”。布好社会治安防控网。构建“街道—社区—网格”3级综治社会治理体系，3091名楼栋长、8929名单元长遍布全区49个社区的529个社区网格中，做到问题隐患“发现在网格，解决在网格”。织好公共安全响应网。青山区与蓝天救援协会组建了自治区第一支由社区网格员、志愿者和救援协会组成的应急响应志愿者队伍，



建成包头市首家公共安全实训中心，有效提高预防和处置公共突发事件能力。

以法治保障为支撑 打造平安建设特色

提升服务效能，打造“青山法援”服务品牌。率先在全市打造旗县区12348公共法律服务平台，在全区10个街镇、8个社会团体、各社区（村）均建成了法律援助工作站和联络点，搭建了以青山区法律援助中心为龙头，街道（镇）工作站为主干，社区（村）联络点为支撑的青山区法律援助网络体系。同时，在全市第一家引入“互联网+律师”无人律所（村居法务助手），实现了法律援助线上线下开展的“无缝”对接。紧盯社会需求，成立房产物业巡回法庭。青山区以物业纠纷速裁速调、小标的额案件、群体性案件快速化解为突破口，在全市率先成立房产物业巡回法庭，累计审理房产物业纠纷案件2300余件，参与调解社区物业纠纷1000余件，每年向

物业管理、相关企业发出司法建议10余项，为促进地区物业服务行业规范健康发展，依法维护群众正当权益提供了有力的司法保障。创新工作理念，搭建金融工作平台。针对青山区辖全市90%以上金融企业的特点，成立“政法+金融”工作专班，对全区28栋写字楼的2554家企业机构进行地毯式摸排，及时处置各类潜在的金融风险隐患。青山区人民检察院与中国人民银行包头市中心支行、中国银保监会包头监管分局在自治区率先成立金融检察工作站，双方定期召开联席会议，梳理案件成因、特点和趋势，提出对策建议。金融检察工作开展以来，办理了金融领域民事行政检察案件270余件，涉及资金上亿元。

以基层建设为抓手 奠定平安建设基础

优化网格设置。制定《社区网格党建标准体系建设实施方案（试行）》，将党组织

建在网格上，构建了党建引领下的“区—街镇—社区—网格”四级治理模式，做到党委政府解决重点难题，街镇解决突出问题，社区、网格解决服务问题。将基层党建、社会治安、综合执法等行业网格有效整合，实现了“一格多员、多网合一”。加强阵地建设。成立“青山区矛盾纠纷多元调解中心”，各街镇设立综治中心，社区（村）设立人民调解室，实现矛盾纠纷由多头排查、各自化解向统一排查、多元化解转变。强化科技支撑。将人口综合信息采集系统与“24小时警局”“雪亮工程”“云眼卫士”相结合，建立了便民服务信息系统，为网格员配备“社工E通”手机终端，实现矛盾隐患随时上传、分级流转的动态管理。

以社会稳定为前提 提升平安建设效能

加大违法犯罪打击力度。创新和完善打击犯罪新机制新手段，切实加大涉黑涉恶、涉众经济案件、盗抢骗、黄赌毒、食药环案件侦破力度，实现了社会治安“三降两升”，2020年较2017年相比，刑事案件下降23.2%，“两抢一盗”案件下降67.6%，治安案件下降72.3%，群众安全感和满意度均达98%以上。积极遏制电信网络诈骗多发态势。坚持“以防为主，打防结合”工作理念，设立公安分局反诈中心和联合作战中心，常态化开展反诈宣传，进一步提升反诈宣传防范打击工作实效。严防公共安全事故。对辖区内水、电、气、暖、油等63家重点单位实施分级分类管理，落实内部保卫力量、物防技防设施、安全管理制度、应急预案的规范管理，形成常态化安全防范机制。强化重点领域监管。加强重点特种行业检查督导，严格落实寄递物流“三个100%”制度，加强对网约房、外卖服务等新业态安全监管，及时堵塞管理漏洞。



“我为群众办实事、平安法治乌海行”系列报道——

“小蒙微警局”：群众身边的警务站

“您有新的警情信息……”行车途中，屏幕上跳出了一条警情。杜伟点开信息，一段音频开始播放，“你好，110吗？火车站这里有一个喝醉的人，在地上躺着，麻烦你们来看看吧……”确认了警情位置，杜伟在智慧车联一体化平台上联络了另一辆距离较近的警车前去处警。

“我们的警车实时定位，可以看另外一辆车的位置，距离近的车去处警，系统里可以听到报警人与接警员的对话，比过去处警得到的信息量要多很多，在处警路上就能作更充分的准备。”杜伟说。

杜伟是乌海市公安局海勃湾区分局新华街派出所的副所长。2021年，两辆全新警车配发到了新华街派出所，成为了派出所民警接处警和日常巡逻执法高质效的“智慧助手”，因为其良好的灵活性和功能性，所以称之为“小蒙微警局”。

警车具备接处警及简易案件处理功能，在警车端可以对警情进行签收、到场、处置和反馈，完成警情的全流程闭环管理。而且，警车具备重点对象智能预警、可视化指挥调度、移动接处警、精细化巡逻勤务管理等功能。整合了部级、厅级、局级资源，协调对接了全国人口库等6大数据库，实现了人像比对、接处警等4大平台互联互通，为我们执勤提供了非常有力的技术支持。”杜伟说，“以前我们遇到路倒人员，需要找他的手机去了解信息，后来的警务通更便利了一些，拍到正脸就可以搜索到人员信息，可有时遇到不配合的醉酒



人员，这项工作也不好做。现在有了“小蒙微警局”，只要把车停在他身边，车上的六个摄像头从各个角度拍，很容易就能够完成人像采集，获取他的相关信息。”

据了解，该警车顶端安装了360度云台摄像机，周边安装了6个抓拍人脸和车辆的摄像机，能够及时发现重点人员及重点车辆，实现精准防控。同时，平台通过5G无线网络将出警巡逻的视频画面回传市、区两级指挥中心，可以实现视频精准指挥。“巡逻过程中，

平台会自动筛查重点人员及车辆，此前我们就在巡逻过程中拍到了一个不配合摸排核查的吸毒前科人员。”采访中，杜伟回忆道，“他对吸毒人员摸排核查很排斥，打电话也不接，无法确定他在不在乌海市，这样一来，我们就能够确认他的位置。”

“小蒙微警局”集信息采集、警情处置、指令接收、巡逻盘查、快速行动、便民服务于一体，各工作职能的运用重点也不尽相同。一线民警对于“小蒙微警局”的使用主要集中于警

情处警、协调指挥调度、信息核查等功能，只要上车“刷脸”登录，就能够收到所在辖区的警情和指挥调度。

“登录自己的账号，系统可以自动识别身份，如果识别到派出所民警，就能收到辖区治安警情。我是交警，我收到的就是辖区的交通警情，这一点也是非常智能的。”乌海市公安局交警支队海勃湾大队铁骑中队民警王宏纪说，“同时，‘小蒙微警局’装备了GPS和智能一体化采集系统，交警指挥中心可以根据警车回传的信息，了解道路拥堵和人员聚集等情况，随时调派增援警车，进行道路疏导与治安管控，最大限度的保障群众出行安全和畅通。”

今年4月，乌海市公安局为交警支队配发了一批“小蒙微警局”警车，为交警守好点、巡好线、控好面，为管事率和见警率等交通管理工作提供了强有力的支撑，提升了群众的安全感和满意度。

据悉，“小蒙微警局”是乌海市公安局将国内最新技术与公安具体实际工作相结合、与8家公司共同研发打造而成的。目前，乌海市已改装完成37辆“小蒙微警局”适用警车。下一步，乌海市公安局将继续完善系统与厅级和部级平台对接，完成与相关智能设备融合，优化抓拍比对算法，进一步实现以动态巡防、快速封控、精准打击为目标的一线实战应用，全面构建警情、指令直接下达到街面的快速响应模式。

(王雅妮)