

“我为群众办实事、平安法治乌海行”系列报道——

千里沃野趟出息事无讼新路子

在巴音陶亥镇人民法庭，“矛盾不上交、服务不缺位”不是一句简单的承诺，而是深植民心的工作理念。在探索多元化解矛盾纠纷新路径的征程上，法庭谋在先，走在前，成功打造了“巴镇模式”的新样板。

在巴音陶亥镇人民法庭，“喊破嗓子、不如做出样子”不是一句苍白的口号，而是付诸行动的工作目标。在探索多元化解矛盾纠纷新路径的实践中，法庭行在先，干在前，生动诠释了“以和为贵”的新愿景。

巴音陶亥镇法庭是乌海市海南区人民法院的派出法庭，是乌海市唯一一个农区基层人民法庭。去年以来，法庭主动融入基层治理，全力服务乡村振兴，通过人民调解、委派调解、法官调解、司法确认等程序，构建起多元化解矛盾纠纷新模式，让纠纷化解在百姓家门口，在乡村振兴的广阔舞台上，传递了多元解纷的法治“好声音”；在“乌金之海”的欢腾大地上，讲述了“无讼乡镇”的时代“好故事”。



谋惠民之策

1 让群众体验法治力量

有着多年基层法庭经历的薛文光没有想到，今年以来，以调解方式化解的矛盾纠纷在一审已结案件中占比竟高达 70.7%，仅占 18% 的判决率正改写着巴音陶亥镇法庭的历史记录。

作为巴音陶亥镇法庭庭长，薛文光带领团队攻坚克难，协作创新，在实践中摸索经验，在工作中完善作法，打造出乌海地区诉源治理的示范法庭。

巴音陶亥镇法庭是乌海市最为偏远、辖区面积最大的人民法庭。为了改善诉讼服务环境，2019 年，法庭进行了改造装修。随着升级改造的完成，一幢崭新的办公楼巍然矗立：“一站式”诉讼服务、智能化便民设备、数字化科技法庭等一应俱全，传统的办案模式已不再适用日益变化的发展趋势。

针对辖区案源少、矛盾相对容易解决等特点，海南区法院适时提出，巴音陶亥镇法庭要以推进市域社会治理为契机，提升司法能力水平，构建矛盾纠纷多元化解机制，实现共建共治共享的社会治理格局。

一纸打造“无讼乡镇”的决定摆在了薛文光的面前。

“我们在工作中发现，涉农纠纷一般都是小矛盾，但农民认死理，矛盾容易激化。”了解农村、了解农民的薛文光说，将纠纷解决在诉前，把矛盾化解在源头，成为法庭日后的工作重点。

推动基层矛盾化解，推进市域社会治理，减少诉源迫在眉睫。巴音陶亥镇法庭按下“快捷键”，积极推动多元解纷机制落地生根。

2020 年 4 月，巴音陶亥镇政府“老书记”工作室成立，聘请政治素质高、业务能力强、工作经验丰富的退休老书记为成员，全力化解矛盾纠纷，为乡村治理注入了新活力。

巴音陶亥镇法庭积极、主动对接“老书记”工作室，以及司法所、派出所等相关部门，尝试参与社会矛盾纠纷化解工作，推动“府院”联动的常态化运行。

出现纠纷，参与诉前调解；发现问题，主动提前介入。在短短的一年时间里，巴音陶亥镇法庭举全院之力，解决群众诉求，化解涉访涉访难题，逐渐成为当地守护和谐发展的“平安符”。

2 行便民之举 让村民感受法律温度

总以为法院门难进、事难办的杨福乐没有想到，巴音陶亥镇法庭仅用两个月就解决了他们几年都没有解决的纠纷，法官的为民情怀彻底颠覆了他固有的认知。

杨福乐是渡口村村民，因一起土地承包经营权纠纷而陷入烦恼。在长达数年的时间里，他经历了从无奈到愤怒、从期待到心安的历程。

今年 5 月，巴音陶亥镇法庭陆续接到杨福乐等渡口村村民起诉某农牧业公司土地承包经营权纠纷案件。经初步了解，该公司共与 100 余户村民签订了《土地承包经营权流转合同》。因公司经营不善，导致近千亩土地 5 年的承包费迟迟没有给付。

面对村民的切身利益，巴音陶亥镇法庭与巴音陶亥镇党委、政府、司法所等部门携手联动，提前介入，迅速摸清了纠纷成因和症结所在。为了使矛盾纠纷从源头上得到化解，法庭决定采

用“人民调解+司法确认”的方式化解矛盾，通过细化任务、分类施策、协调配合，形成了“诉源+诉前+诉讼”的多元解纷“巴镇模式”。

在两个多月的时间内，巴音陶亥镇法庭驶入“快车道”，跑出“加速度”，快调快结，便民为民——

渡口村距离巴音陶亥镇法庭 15 公里，涉案村民往返不便，法庭积极对接司法所等部门，入驻法庭，现场办公，让村民享受到贴心的司法服务；正值农忙时节，工作人员加班加点，放弃休息时间，让村民体验到浓浓的法律温度；针对外出务工与不方便到场的村民，法庭利用调解平台进行线上调解，让村民感受到深深的执法真情。

两个月来，他们每天重复着这样的工作：确认地界、确立承包金额、确定支付方式，调解成功的，当即进行司法确认；调解不成的，再通过其他方式进行化解。

“我们不再就案办案，而是形成合力化解纠纷，使案件取得了非常好的社会效果。”参与调解的巴音陶亥镇司法所工作人员段丽青说，如此高效、便捷的调解模式，有效维护了农村的生产秩序，维护了基层的和谐稳定。

关口前置、服务下沉，从源头化解矛盾纠纷；“府院”联动、形成合力，79 户涉案村民的权益得到维护。巴音陶亥镇法庭以此批案件为样本，继续探索推进镇村纠纷非诉解决的“巴镇模式”，又陆续化解了另外 21 起纠纷。

百户村民、百起纠纷，用最短的时间去解决，用最快的方式去处理，温暖了民心，赢得了民意。

“太暖心了，我们不用东奔西跑就解决了问题。”历时 5 年的纠纷终于解决了，杨福乐说出了自己的心里话。

从传统观念到理念更新、从坐堂办案到多元解纷，从服务单一到融合发展，巴音陶亥镇法庭经历了时代的嬗变。

3 解为民之忧 让百姓享受司法红利

担任村党总支书记十余年的甘秀金没有想到，退休后，还能继续发挥余热，走进“老书记”工作室，成为巴音陶亥镇矛盾纠纷化解的主要力量。

“‘府院’联动这样的模式非常好！强强联手，办法就会多一些。”甘秀金说，老百姓非常认可这样的模式，他们的安全感明显增强了，对法院的可信度明显提高了。

身在一方乡土，服务一方百姓。巴音陶亥镇法庭不断深化多元解纷模式，与“老书记”工作室、司法所、村委会等达成共建共识；主动对接共建村，注重事前预防，详细了解各村的情况，有针对性地开展矛盾预防工作；注重事后

化解工作，发现矛盾及时提供法律帮扶，让巴音陶亥镇呈现一派祥和的景象。

只要发现问题就及时解决，只要出现纠纷就立即调解，只要涉及农区的案件就引导当事人进行诉前调解。多元解纷新机制，让百姓享受到了司法服务带来的红利。

要做就做接地气、有温度的人民法庭。自 1 月 1 日至 10 月 31 日，巴音陶亥镇法庭共受理案件 152 件，结案 133 件，其中，通过多元解纷机制调解案件 94 件。

薛文光说，基层矛盾得到充分化解的同时，法庭与政府等部门的配合更顺畅、联系更密切了。

据悉，“巴镇模式”正成为引领乌海多元解纷的新亮点，“府院”联动正成为构建乌海多元解纷的新样板。谋惠民之策、行便民之举、解为民之忧，“巴镇模式”全力为基层治理加码助力。

“我们将继续探索法院力量与社会力量相结合的化解模式，打造息事无讼品牌，努力把小矛盾、小纠纷化解在基层，将矛盾隐患解决在基层，让法律既有力度，又有温度。”海南区法院党组书记、院长张清艳说。

如何推动基层矛盾化解这一时代难题，“巴镇模式”顺应了民意；如何推进市域社会治理这一崭新命题，“巴镇模式”给出了答案。（梁瑞虹）