

加快构建职责明确依法行政的政府治理体系

新纲要必将带来法治政府建设全面提速

8月11日,新的法治政府建设纲领性文件——由中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》(以下简称《纲要》)面世。

在等待中期待,在期待中迎接惊喜。随着中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》(以下简称2015年《纲要》)于2020年收官,2021到2025年,中国的法治政府建设将向何处去,成为社会各界关注的焦点。

多位专家在接受采访时说,《纲要》系统完整且清晰地展现了法治政府建设“为了人民”“依靠人民”和“保障人民”的基本理念,并提出“建设数字法治政府”这一新概念,而“法治政府建设全面突破”新要求的提出,也标志着法治政府建设全面提速。

划重点——

用法治给行政权力定规矩划界限

《纲要》中,金句频频,重点亮点多多。把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

用法治给行政权力定规矩、划界限,切实解决制约法治政府建设的突出问题。

到2025年,政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,行政执法体制机制基本完善,行政执法质量和效能大幅提升,突发事件应对能力显著增强,各地区各层级法治政府建设协调并进,更多地区实现率先突破。

坚持科学立法、民主立法、依法立法,着力实现政府立法质量和效率并重并进,增强针对性、及时性、系统性、可操作性,努力使政府治理各方面制度更加健全、更加完善。

坚持科学决策、民主决策、依法决策,着力实现行政决策程序规定严格落实、决策质量和效率显著提高,切实避免因决策失误产生矛盾纠纷、引发社会风险、造成重大损失。

着眼提高人民群众满意度,着力实现行政执法水平普遍提升,努力让人民群众在每一个执法行为中都能感受到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

坚持运用法治思维和法治方式应对突发事件,着力实现越是工作重要、事情紧急



越要坚持依法行政,严格依法实施应急举措,在处置重大突发事件中推进法治政府建设。

坚持有权必有责、有责要担当、失责必追究,着力实现行政决策、执行、组织、监督既相互制约又相互协调,确保对行政权力制约和监督全覆盖、无缝隙,使党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

树理念——

为了人民依靠人民保障人民

“‘以人民为中心’的理念在《纲要》各个部分均有体现”,这让对外经济贸易大学副校长王敬波印象深刻。例如,在基本原则部分强调“坚持以人民为中心,一切行政机关必须为人民服务、对人民负责、受人民监督”。在十个专题部分中也有具体措施,如“加快建设服务型政府,提高政务服务效能”“坚持传统服务与智能创新相结合,充分保障老年人基本服务需要”“健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度”“着眼提高人民群众满意度,着力实现行政执法水平普遍提升”。

韩春晖认为,从《纲要》的文本内容来看,它系统完整且清晰地展现了法治政府建设“为了人民”“依靠人民”和“保障人民”的基本理念。

“为了人民”是法治政府建设的目标导向。例如,在加强重要领域立法方面,《纲要》规定,要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、文化教育、民族宗教、生物安全、生态文明、防范风险、反垄断、涉外法治等重要领域立法,健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

“依靠人民”是法治政府建设的可靠力量。例如,为了提升行政决策质量,《纲要》提出,涉及社会公众切身利益的重要规划、重大公共政策和措施、重大公共建设项目等,应当通过举办听证会等形式加大公众参与力度,深入开展风险评估,认真听取和反映利益相关群体的意见建议。

“保障人民”是法治政府建设的行动属性。为了保护企业权益,《纲要》规定,要依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权,切实防止滥用行政权力排除、限制竞争行为。要规范涉企行政检查,着力解决涉企现场检查事项多、频次高、随意检查等问题。为了保护公民权益,《纲要》强调,要广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式,努力做到宽严相济、法理相融,让执法既有力度又有温度。全面推行轻微违法行为依法免予处罚清单。要健全规范应急处置收集、使用个人信息机制制度,切实保护公民个人信息。

新提法——

坚持技术维度与法治维度并重

在贯穿《纲要》始终的人民性之外,建设数字法治政府,也是一个重要看点。

这从法治政府的标准要求中即可看出。中国政法大学法治政府研究院教授、博士生导师杨伟东说,《纲要》适应发展需要,完善了法治政府的标准要求,将“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府”,升级为“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府”。在他看来,“新标准突出了人民性和智能性,前者是法治政府建设的出发点和落脚点,后者是适应科技发展对法治政府的新要求”。也正因为如此,《纲要》明确提出“全面建设数字法治政府”的新任务。

王敬波也指出,与2015年《纲要》提出的奋斗目标相比,进一步突出对“建设数字法治政府”的要求也是一个值得关注的不同之处。《纲要》提出坚持运用互联网、大数据、人工智能等技术手段促进依法行政,着力实现政府治理信息化与法治化深度融合,优化革新政府治理流程和方式,大力提升法治政府建设数字化水平。

在韩春晖看来,“数字法治政府”是非常具有创新性的概念,它意味着数字政府建设绝不只是“监管的数字技术”或者“数字技术的监管”,而是一种适应数字时代的要求,对政府理念、机构、职能、流程再造的法治化进程。因此必须坚持技术维度与法治维度并重,防范数字政府建设中可能出现的“数据孤岛”、“数字鸿沟”、“算法黑箱”和“算法滥用”等问题。为此,《纲要》特别规定,要建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则。在依法保护国家安全、商业秘密、自然人隐私和个人信息的同时,推进政府和公共服务机构数据开放共享,优先推动民生保障、公共服务、市场监管等领域政府数据向社会有序开放。

有承继,有未来。杨伟东说,《纲要》传承了2004年国务院《全面推进依法行政实施纲要》、2010年《国务院关于加强法治政府建设的意见》、2015年《纲要》在法治政府建设方面的一贯精神,并在此基础上充分体现了新时代国家治理和法治建设对依法行政、法治政府建设的新要求,鲜明地提出了“法治政府建设全面突破”的全新要求,标志着法治政府建设全面提速。(张维)

10月1日起将实行船舶审核“全国通办”一日办结

近日,交通运输部海事局对外发布公告,自2021年10月1日起,船舶安全管理体系审核实行“全国通办”,船舶可根据实际需求选择在全国任意靠泊地到港接受审核;同时船舶临时审核发证可采用告知承诺方式办理,采用告知承诺方式申办《临时安全管理证书》的,不再进行现场查验,发证时间压缩为1个工作日。

据了解,船舶安全管理体系审核“全国通办”不是一项新业务,它是海事部门为了更好地服务相对人,对现行船舶审核发证工作的进一步优化。船舶选择在异地接受审核,发证机构拟请异地海事局审核时,不必再走委托程序,不必再耗时等待对方接受委托,只要从信息系统里将审核任务流转过去,靠泊地海事局就会安排审核组,船舶到港即审。通过“全国通办”能够减少船舶滞港待审时间,提高周转效率,节约运营成本,减轻船东负担。

此次实行船舶安全管理体系审核“全国通办”,是自1998年我国航运公司实施ISM/NSM规则并建立运行安全管理体系以来,首次取消了船舶委托审核,明确了可采用告知承诺制实施办理《临时安全管理证书》,对船舶临时安全管理证书核发时限做了大幅压缩,实现了船舶审核“全国通办”、一日办结。此项便民举措平均每年将惠及2000余艘船舶,仅临时审核一项业务,每年即可为国内船东节省上亿元成本。

据悉,船舶审核“全国通办”是今年交通运输部推出的58个“我为群众办实事”项目之一。党史学习教育开展以来,交通运输部海事局积极部署推动该实事项目,坚持以问题为导向,深入了解船东需求,切实解决船舶委托审核难的实际问题,通过施行船舶安全管理体系审核“全国通办”,为航运企业申请审核提供了便利,切实打通服务船东的“最后一公里”。(王连香)

呼和浩特市未接种疫苗的出租车、网约车司机将暂停营运

日前,呼和浩特市交通运输局获悉,为进一步加强疫情防控,呼和浩特市将对截至8月底未接种新冠病毒疫苗的巡游出租车、网约车驾驶员,暂停其从事营运驾驶和车辆乘务服务。

据了解,呼和浩特市交通运输局安排部署首府交通运输领域疫情防控和疫苗接种相关工作,要求尽快完善指挥体系,配齐人员明确责任,确保24小时值班值守,恢复日报、零报告制度和定期调度、通报制度,并加强对公交、地铁和交通运输行业的疫情防控督导检查,要求出租、长途、旅游客运企业扎实做好运输场站、工具、人员和重点环节疫情防控工作,出租车司机在营运期间必须佩戴口罩并进行每日体温检测,车内放置“青城医疗”二维码,确定乘客佩戴口罩并出示绿色健康码后方可乘车。截至8月底,对未做到疫苗“应接尽接”的巡游

出租车、网约车驾驶员,采取暂停从事营运驾驶和车辆乘务服务措施。

截至目前,呼和浩特市疫情防控工作保障组已部署完成“一场三站”核验青城警码工作。在“一场三站”累计值守532天,共投入工作人员8.2万余人次,登记到呼人员8.8万余人次,登记境外到呼人员6563人,累计参与保障分流首都机场国际航班16661人的返程疏运。现场工作组人员疫苗接种率100%。

下一步,呼和浩特市交通部门将按照市委、市政府和市疫情防控工作指挥部部署,持续以高度负责、临战状态、有效措施、从严督导确保疫情防控各项工作落实落细,研究推进“一场两站”出站口使用闸机替代人工进行查验健康码方案,预防因扫码核码导致进出站旅客聚集,切实降低传染风险。

(云艳芳)