

部分民办园“转公转普” 园方喊冤家长叫苦

《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》提出,到2020年,全国普惠性幼儿园覆盖率达到80%,公办园达到50%,基本建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。

今年,各地为了完成指标,加快推进营利性民办幼儿园的转型。记者调查发现,部分“退场”的营利性民办园,面临前期投入无法收回的困局;部分转为普惠性的民办园,则因补偿不到位,靠降低教师工资、兴趣班收费等方式维持办学质量。

意在解决“入园难”“入园贵”的民生举措,在个别地方出现家长、办园者、教师和开发商都不满意的窘境。业内专家表示,营利性民办园转普或转公,要精准施策,避免“一刀切”,维护学前教育从业者的积极性。



1 转公转普 “水土不服”

福州市马尾区耶鲁东方名城幼儿园,是一家小区配套营利性幼儿园。办学8年来,在当地教育局民办幼儿园年度检查评估中,连续4年排名全区第一。

今年该幼儿园接到通知,办学场地要收回移交,用于改办普惠性民办幼儿园。

耶鲁东方名城幼儿园与小区开发商所签租期到2032年12月31日,但后者以幼儿园要转型为由,认为之前的租约无效。在疫情下复学之后,开发商停电,要求其撤离。

园方认为,自己既无办学不当过错,也向政府书面承诺,愿意在原址改办普惠性幼儿园,不接受开发商单方面的决定,于是将其告上法庭。

然而,园方最终败诉。教育部门至今无明确回复,全园师生也不知道9月是否能在原址如期开学。

在近期下发的《福州市马尾区教育局关于印发2020年秋季幼儿园招生工作方案的通知》中,对耶鲁东方名城幼儿园的招生信息表述为:“拟办成普惠性幼儿园”,月保教费一栏写着“待定”。

广州白云区时代玫瑰园小区配套的孙瑞雪幼儿园,是一家营利性民办幼儿园。2006年开始办学,2015年租约到期之后,园方迟迟不愿搬走。当地教育部门给了其4年过渡期,定于2019年9月起转为公办幼儿园。

直到去年5月,园方仍不愿离开。可是每月5000元保教费,令这个并非高档小区的居民不满多年,于是家长们联合上访,最终在一个月后,当地教育部门强制对该幼儿园摘牌,改为公办,每月收费1千多元。

广州珠江帝景幼儿园,在今年转为公办幼儿园后,老师平均工资从每月3000多元降到1000多元,过节费、奖金甚至寒暑假都被取消了。幼儿园运营方对老师说,想保证原有收入,必须配合公司要求幼儿报读兴趣班。

珠江帝景是一个高档小区,业主普遍对学前教育有较高要求。有孩子家长提出,希望孩子能接受更好的教育,不在乎学费从两千多元降到一千多元,“如果老师收入不体面,人心不稳,影响办园质量,还不如不转公办”。

2

园方喊冤家长叫苦

记者调查了解到,营利性民办幼儿园转型后,存在前期投入无法收回、办园质量降低、家长负担不降反升等问题。

一位不愿具名的连锁幼儿园负责人坦言,转型后遇到的最大困难,在于房租、资产评估等历史遗留问题如何协商解决。

“在大连某地,我们三所优质高端园被收回改成公办园后,却被告知因为当地财政困难,无力支付我们的前期投入补偿。”这位幼儿园负责人表示,转成公办后,按照580元/生/月收费,给幼儿园补贴365元/生/月,“合计收费勉强够支付教师工资,但主管部门要求幼儿园运营维修等费用仍由我们承担,造成幼儿园无力维持。”

记者梳理相关案例发现,不少小区配套的民办园,和开发商签订的场地租期一般是10年到15年。由于周期较长,成本回收是逐年分摊回收,前五年就能盈利的民办园基本没有。如果在转型后,对前期投入和累计亏损补偿不够,甚至“一笔勾销”,极易引发矛盾。

“我们的租约未到期,开发商就要我们停止办园,于是我们走司法途径寻求解决,希望开发商赔偿我们前期投入的损失,但是败诉了。”耶鲁东方名城幼儿园举办方代表张海涛说,法院认为,这是不可

抗力,根据国家规定,办园场地由政府收回。

张海涛有很多想不明白的地方:“既然产权属于政府,那地产商凭什么收我们租金?是否应该退回来?我们在场地上建设的建筑、设施和固定资产,该有谁来补偿或者赎买?开发商断水断电锁门,是否侵害在校学生和教师的合法权益?”

此外,个别地方在民办园转公后,由于缺乏经费,采取公办委托模式要求举办者继续运营,但要求执行几百元的公办收费,与当地公办园的年度经费相比相距甚远。幼儿园为了生存,要么违规收费,要么降低成本招用实习老师等。

前述连锁幼儿园负责人说:“我们提出按公示及审计成本核算补贴,有关部门回复‘补贴无法增加,你们可以通过降低教师工资,或者重新聘用低学历低工资教师来降低成本,对教具等设备可以不更新不新增投入。”

教师收入如果受到一定限制,将直接影响师资培养。广州珠江帝景幼儿园今年转为公办后,幼儿园全体员工因福利待遇大为缩水,四处投诉。负责人告诉记者,老师平均工资从每月3000多元降到1000多元,过节费、奖金甚至寒暑假都被取消了,部分教师辞职。

记者走访发现,在北京,普惠性幼儿园老师,税后收入拿到5000元左右算不错的了。如果幼儿园支付房租等,勉强能留在北京。如果幼儿园不负担房租,老师很难留下。大批幼儿园教师总是处于“新人”的水准,势必影响整体教育质量。

营利性民办园转公或转普,是为了解决群众“入园难”“入园贵”,有家长对此“体感”并不明显,有的甚至感到负担不降反升。

孩子所在的幼儿园转型后,就有家长吐槽,不提供素质特色课程和延时服务,家长必须4点半接孩子,对双职工家庭造成很大困难;家长对孩子的才艺、运动、美术等都有需求,但幼儿园不再提供服务,家长就要花更多的钱去参加社会上的培训机构,费用更高不说,质量还没法保证。

广州珠江帝景幼儿园家长吴可担忧,受制于成本经费,幼儿园很难招到好老师,最终受影响的还是孩子。

中国教育科学研究院研究员储朝晖说,为了达到80%普惠园和50%公办园的目标,部分地方采取强制方法来解决,导致一些民办园撤出。如果民办园撤出,政府就要投入更多的钱去办公办园。在资源不足的情况下,老百姓可能在短时间内尝到甜头,但长久来看可能会出现更高的收费。

3

加大投入精准施策

目前,关于小区配套幼儿园转为公办或普惠园,国家提倡坚持“一园一策”“一园一案”,不搞“一刀切”。

多位民办幼儿园从业者、业内专家建议,转型要精准施策,必须考虑三个因素。

一是地方经济实力。公办幼儿园需要公共财政投入,不仅需要钱,而且需要场地和足够的师资。每个地方的社会经济发展水平不同,幼教师资储备也不同,所以要看地方政府在财力、人力、物力等方面是否具备条件。

二是当地公办幼儿园和民办幼儿园的整体发展状况。如果公办园严重不足,民办园质量也比较低,就需要政府巨大投入来改变现状;如果公办园数量不够,但民办园办学质量并不差,那么完全可以让民办园继续

举办。愿意转成普惠园,政府给予普惠补贴,确保“家长少花钱,质量不变”。对于财政有困难的地方,如果暂时无法给予普惠园补贴,则可以考虑出台一些配套优惠政策。

三是家长的意愿。小区配套幼儿园是否必须转为普惠园,要看大多数幼儿家长的意愿。如果这个小区属于高档小区,家长对孩子的教育期待高,愿意多花钱,也不一定都转成普惠园。

储朝晖表示,当下幼儿教育经费投入是偏低的。根据2017年统计数据,幼儿教育经费在教育投入总经费中占7.6%;财政性投入中,幼儿教育经费不到5%。要解决3岁到6岁孩子入园问题,财政至少拿出9%的比例经费,才能维持正常运转。

中国民办教育协会原副会长、学前教育专委会第二任理事长杨志彬认为,学前教育

的普惠性发展,是为了实现“幼有所育”的战略思考,是全局性的,是宏观的;普惠园则是对某个幼儿园的界定,是具体的,微观的,“不能把学前教育发展美好愿景,简单地聚焦在民办普惠园建设上”。

业内专家呼吁,要采取措施,切实提高民办普惠园幼儿教师的待遇问题。给民办幼师提供奖励和补贴,让他们能够享受和公办园幼师同等的社会尊重、同等的培训机会和同等的岗位津贴。

部分基层教育工作者表示,教育部门要参与到城市规划中。这个区域有哪些小区,要配套多少幼儿园,需要征求教育部门意见。不能在城市规划设计时,就没有考虑幼儿园。

(应受访者要求,吴可为化名)
(郝天虹 赵婉微 周物)