

包头市“七五”普法工作巡礼——

树榜样率先垂范 “领头羊”学法争先

——包头市白云鄂博矿区领导干部学法用法工作纪实



“执法者不懂法，何以执法？”“普法者不懂法，何以普法？”“领导者不懂法，何以构建法治队伍？”随着依法治国方略的不断深化，依法行政成为发展社会主义民主政治的客观要求。当前，我国改革发展已经进入关键时期，构建社会主义和谐社会，构建法治社会，对各级领导干部提出了新的更高的要求，迫切需要进一步加强领导干部学法用法工作，不断提高领导干部的法律意识和法律素养。

因此，领导干部率先垂范，学法用法，行政执法人员增强自身法治意识，实现由管理型向服务型转变，才能潜移默化地为经济发展和广大人民群众提供法治引导和示范，做到研究问题先学法，决策问题遵循法，解决问题依据法，言论行动符合法，依法保障经济社会的健康发展。包头市白云鄂博矿区长期致力于营造良好法治环境，大力实施领导干部学法用法举措，取得了良好成效。

多一节“会议课程” 根植法治意识

“会议内容就是这些，按照惯例，下面由政务服务局的同志讲《中华人民共和国政府信息公开条例》的部分知识……”7月22日的政府常务会上，“一会一度”的法律法规课堂徐徐展开。在白云鄂博矿区，“会议内容+法律知识讲学”模式已然成为政府常务会的常规模式。

所谓“会议内容+法律知识讲学”，是指政府常务会在会议内容结束后，设置了半小时左右的“法律知识课程”，由检察院、司法局等部门针对各自专业领域法律法规进行专业讲授，常务会参会各单位领导干部全员参加学习，并做学习笔记，便于会后研学。“这些课程都是各单位自己准备的，各单位按照自己领域内相关法律法规或者政法机关工作内容相关法律法规选择课程主题，之后有一定时间备课，然后在会上讲解分享。”采访中，包头市白云鄂博矿区司法局党组书记、局长范金梅介绍道，“我们是在7月1日的常务会议上讲读，主题为民法典。每部法律不是一次性讲完，根据内容多

少，可以分为几次会议做系列讲解。”

目前，“会议内容+法律知识讲学”模式已经在白云鄂博矿区稳定运行，不仅形成了各机关单位学法用法的良好氛围，也为参会者带来了良好收获。“就我们检察机关来讲，我们属于执法者，自己不精通法律，又怎么去监督别人呢？”白云鄂博矿区人民检察院副检察长孙黎介绍说，“因此，我们对学法用法非常重视，不仅在政府常务会议上学习，更在单位内部展开一系列培训活动。当然，由于部门职能不同，各部门对法律的学习范围也不相同。就拿我们单位来说，我们更关注的是理解学习的角度和新的变化。”

的确，不同职能部门对法律的研究角度和学习着重点各有不同，据孙黎介绍，就民法典的学习而言，检察部门在全面研学后，将焦点落在了“人格篇”。“民法典是我们今年学习的重中之重，我们在学习的基础上也要研究怎样将它运用到工作当中，比如说‘人格篇’中保护英烈荣誉的内

容。”孙黎说，“在这一方面，‘人格篇’提出了很具体的内容，英烈的名誉如果遭到损害，可以就此向损害名誉者提起公益诉讼。在全民普法环境中，我们作为执法人员，执法的过程就是普法的过程，我们首先得懂法，执法才能顺畅，普法才能有效果。我们在检察建议书当中，将各项法条写得清楚，既是执法，又是普法。疫情期间，我们考虑到各防疫卡口都要登记居民详细信息，要注意公民个人信息的保护，防止个人信息泄露，便及时向辖区内四个社区发出了检察建议，要求妥善保存公民信息，不能泄露，并且发起公开听证，宣告送达。这就是我们在学习了相关法律后结合自身工作特点展开工作的一个实例。”

学法规，读条例，短短的30分钟，作用不止于记住法条。谈到课堂效果，范金梅说，“我认为，常务会学法的意义不在于记住几个法条，重点是法治意识的灌输，法治意识的点滴渗透，才能渐渐达到‘法润鄂博’的效果。”

多一种“学法方式” 提升法律素养

强壮的树干只有加上繁茂的枝叶才能出现大片荫蔽，法治意识的增强更需要深厚的法律素养加以辅助，使法治队伍逐渐壮大，使法治氛围进一步扩散。

白云鄂博矿区司法局的一间办公室中，工作人员正在专注地整理档案资料，面前高高摞起的是各单位人员的学法笔记。《中华人民共和国职业病防治法》《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《最高人民法院关于印发〈人民检察院办案活动接受人民监督员监督的规定〉的通知》《中华人民共和国大气污染防治法》……一页页翻过去，沉甸甸地承载着每位学

者的理解与思考。在学习档案的一旁，是一沓证书，最上面的一张，是学员冯建云2020年第一季度网络在线学法考试成绩合格证书。据了解，白云鄂博矿区人口较少，人员构成简单，公职人员培训参考率达到了100%，合格率达99%以上。

达到学法全覆盖的效果不仅仅是网络在线学法考试的参考率，各单位自上而下的“学法风”也功不可没。据范金梅介绍，除政府常务会课程后的学习之外，为了使法治意识自上而下根植于公职人员内心，各单位内部也进行着节奏明快的法律学习。“我们一年会有两次或者两次以上党委中心组以扩大会议形式开展的学法机会，全区

科级以上人员都会参加。此外，除了网络学习，每年会有大批干部参加党校干部轮训班培训，培训会邀请党校教授和讲师，就不同主题进行授课，在此期间，至少会学习到一部法律法规。”

不仅如此，据介绍，白云鄂博矿区区委组织部还将法律学习成绩纳入干部考核项目中，以促进学法100%覆盖。“我们单位每周三要统一学法，集中领读法律，无故不得缺席，大家都很积极踊跃。”白云鄂博矿区司法局办公室主任高萍说，“领导们参加了会议课堂后，会给我们传达学习内容，我们再进一步吸收理解，以达到融会贯通的效果。”

多一分“上行下效” 追求“法润无声”

领导干部学法用法蔚然成风，不仅带动了机关公职人员，也带动了整个地区法治意识的提升。

范金梅介绍，数据显示，疫情防控期间，白云鄂博矿区公安部门处警率较高。就公安部门的反馈来看，因质疑执法行为而选择报警占很大一部分。“在我印象中，很久以前，如果遇到了执法部门的一些执法行为，群众大多数会采取不配合或者‘找熟人’的方式来解决。现在就会对执法行为提出质疑，只有执法人员给出合理合法的解释才能顺利执法，否则，很难取信于民，群众就会选择报警确认，这是因为群众的法治意识在不断增强。”范金梅说，“像这样的现

象，说明领导干部学法用法，带动各单位以及整个白云鄂博矿区学法，对执法规范性，对增强法治意识起到了很大作用。”

对此，白云鄂博矿区人大常委会主任郝金花很是赞同，她在采访中表示，作为人大常委会，就是要维护法律权威，维护人民群众利益，监督宪法和法律在政府各部门的落实情况。我们维护宪法的权威，从哪里开始？从领导开始。所以才要法律进机关，让领导干部学法。

针对“会议课堂”，郝金花讲道，“领导干部带头学法用法，本身就是推动‘谁执法谁普法’，如果自己都不懂法，怎么去执法？怎么去普法？政府常务会上开设法律课堂，负责讲学的单

位人员会认真仔细地准备内容，为了讲好一堂课，首先他得好好研究法律，才能够讲通透。至于听课的领导干部，就是要靠这种‘毛毛细雨，润物无声’的学习方式去影响。”

领导干部学法用法是全民法治宣传教育的重要组成部分，因此，坚持深入推进领导干部学法用法，对于做好全民法治宣传教育具有重要的影响和表率作用。一直以来，白云鄂博矿区奉行领导干部带头学法用法，模范遵守法律，带头依法办事，才能有效发挥示范表率作用，带动广大人民群众学法守法用法，推动全民普法不断深入，弘扬法治精神，在全辖区形成崇尚法律、遵守法律、维护法律的良好风尚。（王雅妮）