

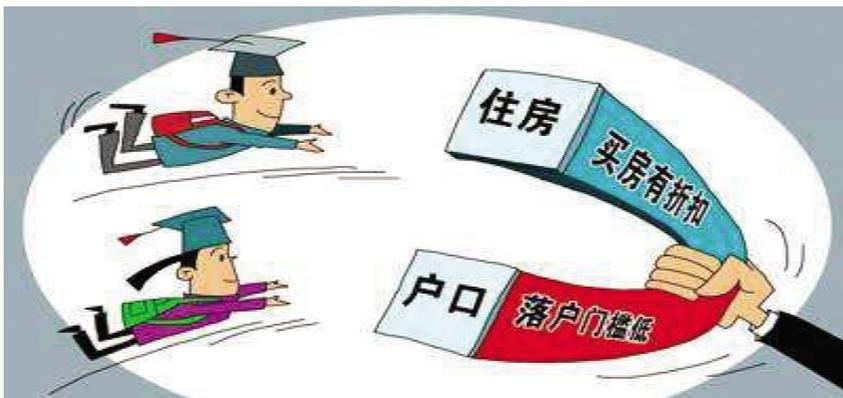
推动完成 1 亿非户籍人口城市落户目标

# 一些城市出台新落户政策吸引人才

今年,中国要推动完成 1 亿非户籍人口在城市落户的目标,同时督促、推动城区常住人口 300 万以下城市全面取消落户限制、300 万以上城市基本取消重点人群落户限制。围绕放开放宽落户条件,济南、南宁、重庆、苏州、南昌等一大批城市近期纷纷出台新的落户政策。这些新政有什么看点?能否吸引并留住人才?未来还需做好哪些工作?



## 接近“零门槛”落户



“正愁怎么拿到青岛户口,没想到赶上了山东全面放开高校毕业生落户限制,政策来得太是时候了!”在山东青岛读书的小付即将毕业,他对接下来在青岛的工作生活很期待。

为进一步拓宽高校毕业生就业渠道、吸引毕业生来鲁留鲁,山东省人社厅等 13 部门日前联合印发通知,在全省范围内全面放开对高校在校生、毕业生的落户限制,山东 16 地市均可先落户后就业,并提供相应的人才补贴。

全面放开、“零门槛”成为越来越多地方落户政策的新方向。作为山东省的省会,

济南不仅全面放开高校毕业学生落户限制,并且从 6 月 1 日起放开农业转移人口及其他常住人口落户城镇条件准入限制,对在济从业、居住生活意愿的居民,提供多渠道落户选择。

济南市公安局人口管理支队副支队长马洪山介绍,全面放开落户限制的一个主要目的就是在 2019 年全面放开人才落户条件的基础上,进一步深化解决农村学生升学和参军进入城镇、在城镇就业居住和举家迁徙、农业转移人口以及新生代农民工等重点群体迁户落户问题,让户改新政普惠广大来济居民群众。

## 材料没带齐也可先落户

门槛降低之外,简化程序、推进落户信息化建设等便捷举措成为各大城市落户政策的一大亮点。

“我在微博上关注了‘大连户口’,当地的政务服务做得不错,网上咨询之后到派出所办理,省内两天即可取证,一地办结,非常方便!”在“大连户口”的政务微博下,张萌受到了一对一的咨询服务,前不久顺利领到了一家三口的大连户口本。

大连市公安局治安管理支队人口结构办教导员张锐表示:“落户服务不仅要办得快,更要办得好。下一步大连市公安局治安支队将通过大连治安微信服务号、大连户口官方微博和官方头条号,在线互动解答群众有关落户的各类问题,确保户籍新政策的实施效果。”

“忘记带身份证怎么办?”材料没带齐、大老远跑回去拿,一些市民办理落户手续会遇到这样的烦恼,但如今在南宁这

已不是问题。“南宁的户籍新政增添了一项‘容缺’办理制度,申办人在材料设备齐的情况下,派出所通过部门之间的信息共享,可以‘容缺’相关申报材料。”南宁市负责户籍办理的工作人员告诉笔者。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员张丽宾分析,以前受户籍限制,劳动力不能充分流动,现在降低落户门槛、简化程序之后,可以进一步促进劳动力和人才社会性流动,提高要素的配置效率,创造经济增长新动力。“今年以来各地落户新政涉及的人群范围更广,其中吸引人才仍是不少地方的重要着力点。落户放宽之外,很多地方还推出了创业启动资金、科研资金支持以及购房补贴等方面的人才政策。”

“年薪 45 万元起步!”中国科学院苏州纳米技术与纳米仿生研究所近日发布了人才召集令,负责单位落户工作的吴伟向笔

者与济南几乎同步,广西南宁从 6 月 1 日起全面放开城镇落户条件。根据本次施行的落户新政,居住在南宁的市外人员,落户南宁只需提交合法稳定住所材料,就可在南宁市辖区内的各城镇落户,不需提交办理居住证材料。其中,合法稳定住所包括居住在亲戚朋友家和租房。

放开放宽落户条件,各地还有不少“新玩法”。

“投靠落户”,年龄不受限制,范围更广了。在浙江,以往父母投靠城镇子女落户,男性须满 60 周岁,女性须满 55 周岁。这一年龄限制(杭州市城区除外)日前被取消。同时,浙江放开了市内投靠落户的限制,意味着户口已在本市,与城镇地区户主具有直系亲属、配偶或配偶父母关系的市民也可投靠落户。

支持年轻人,集体户设立条件放宽了。孵化器、众创空间、特色小镇人员流动快,浙江日前出台文件支持其设立集体户,同时人才公寓、酒店式公寓也可以设立集体户。“这将满足人口流动特别是人才流动的需求,提升城市对人才的吸引力。”浙江省公安厅相关负责人说。

“来去自由”,户口随时可迁回原籍。南宁对新落户城镇的农村籍大学生实行“来去自由”的落户政策,无论是已毕业、新入学还是应届生,随时都可申请在落户后将户口迁回农村原籍。

## 落得进更要落得安心

有了政策,如何让劳动力和人才安心落户?

张丽宾认为,不仅仅要把人吸引过来,更要强调给人带来归属感,有平台让人才发挥作用,愿意在城市安家落户。“有些城市放开了户籍限制,但由于缺乏产业竞争力,人来了之后又走了;还有些地方基本公共服务能力不足,在无法满足目前居民需求的情况下,更难惠及新落户人员。”

“从长远来看,落户‘零门槛’福利对人才来说并非第一位,真正构筑产业聚集能力,提高核心竞争能力,拿出支持人才发展创业的政策才是关键。”北京高精尖科技开发院院长汪斌说。

已毕业三年的陈剑烁最近打算在广州落户,“我大学期间学的是计算机专业,毕业之后留在广州工作。作为一线城市,广州吸引了国内外众多一线互联网公司入驻,比如阿里巴巴华南运营总部、唯品会全球总部等,大公司使得广州的互联网产业布局更加完善,这是我愿意在这里扎根发展的重要原因。”陈剑烁对笔者说。

专家指出,人除了是生产要素之外,还是消费者,要满足医疗、教育、住房等基本公共服务。对于大城市而言,未来在吸引劳动力和人才方面将面临更大挑战,要通过提供普惠性的公共服务,提升所有常住居民的获得感和归属感。对于中小城市来说,要抓住契机改善公共服务提供能力,满足落户人口的各类公共服务需求,吸引并留住人才。

“落户政策的重点是推动越来越多的家庭在城市落户,而不像过去那样只是经济性地考虑单个劳动力和人才。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员马亮认为,这意味着地方政府要为每个人背后的家庭着想,从“宜居”角度考虑如何为劳动力和人才及其家庭成员提供全方位的公共服务。

张丽宾认为,放开放宽城镇落户条件仅仅迈出了吸引劳动力和人才的第一步。在引进人才方面,各地要考虑自己在整个经济发展中的定位,引进与地方产业发展方向、层次相适应的人才,让生产要素更好地满足产业发展的需要,不能盲目竞争;在留住人才、用好人才方面,地方应提高综合竞争力,创造良好的市场环境、提高基本工资水平,让市场机制充分发挥作用,给人才提供更好的平台。

(邱海峰 龚文静)