

“一村八化”富民兴村 法治护航脱贫路畅

——巴彦淖尔市杭锦后旗法治扶贫助力脱贫攻坚工作纪实一

本报记者●段兴宇

导读

仲春四月,绿意萌动。走进巴彦淖尔市杭锦后旗头道桥镇挪二村正常脱贫户刘碧钢家,院子里整齐规划的鸡舍有序排列,正在扩建的羊圈雏形初具,青瓦白墙的房子,在湛蓝天空的映衬下分外醒目。

“现在走的是水泥路,吃的是自来水,住的是安全房,养的是致富羊……能过上这样的好日子,从前想都不敢想,这一切的改变得感谢工作队。”刘碧钢脸上洋溢着幸福。



杭锦后旗的西瓜比蜜甜。



驻村干部整理资料。汪巧校摄



养殖专业合作社为贫困户分红。

1 工作总队：“驻”进民心 “帮”到心坎

时间回溯到两年前……

2018年5月14日,对于杭锦后旗来说是个特殊的日子,这一天,自治区派驻杭锦后旗脱贫攻坚工作队总队来到了这里。

“自治区党委统一向国贫、区贫旗县派驻脱贫攻坚工作队总队,事关我区脱贫攻坚全局的一项重大举措。脱贫攻坚工作进入了攻城拔寨关键阶段,各乡镇、部门、驻村第一书记、工作队必须在思想上有新的认识,以讲使命、讲责任、讲担当的工作态度,主动认领任务,沉入一线,摸清家底,把好关口,培育产业,综合施策,以饱满的工作热情、高昂的工作态度、过硬的工作作风打赢脱贫攻坚这场硬仗。”到任伊始,时任自治区驻杭锦后旗脱贫攻坚工作队总队队长且国山的一席话掷地有声。这是他和杭锦后旗旗委副书记满都拉,旗委副书记、旗长白岳把握旗情、审时度势,广泛调研后,对杭锦后旗脱贫攻坚做出的战略定位和工作要求。

让贫困群众不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障,是习近平总书记关于扶贫工作的民心所系,也是工作队始终如一坚持的一条主线。

两年来,工作队聚焦“两不愁三保障”突出问题,与旗委政府共同组织开展了遍及全旗纵向到底、横向到边“解剖麻雀”式的问题督导调研和排查整改工作,督察督导镇村干部、驻村工作队扶贫政策知晓情况,村情民情熟知度等,并强力监督整改。他们深入千家万户,走遍田间地头,把村民当作自己的亲人,用心用情为村民办实事做好事解难事。

“贫困群众致贫的原因虽然各不相同,但他们对党和政府的温暖、关怀的需求是相同的,工作队担负着党和政府的重托。”总队队员深知自己肩上的责任,为此,工作队尽心竭力为贫困户送温暖、解难题。针对有一定劳动能力的贫困户,总队为他们与农村专业合作社对接,通过土地入股、分红等方式增加收入;针对没有劳动能力的贫困户,总队帮助他们通过流转土地、发展种植、养殖业等庭院经济助其脱贫;针对按政策能够纳入低保、五保、大病救助、临时救助、助学救助等贫困户,总队积极对接协调有关部门,帮助他们争取相关政策帮扶。

贫困村的发展,既要靠工作队从大局着笔、谋篇布局,也要靠村两委和全村人从小处着墨、凝心聚力。帮扶不仅要“输血”,更要“自我造血”,工作总队的到来,犹如一股春风,为贫困村的贫困群众带来了希望,于细微处激发了贫困群众脱贫致富的内生动力。

“只要多听群众的心里话,多办群众的揪心事,就一定能让贫困群众拔掉穷根,得到更多福祉。”这是工作队全体队员的共识,他们说到做到。

为了不让一个贫困户掉队,工作队到农民家中拉家常、交朋友、攀亲戚,一对一地掌握他们的思想动态,把脉问诊、对症下药,共谋脱贫致富良策。

“来家里好多趟了,唠的全是家常话,就还缺啥?还有哪些困难?没有他们,哪来的20多只小猪仔让你养啊。”谈起工作队,贫困户高培喜内心充满了感激。

“总队队员不辞辛苦、心系群众,给驻村干部树立了榜样,我们干工作更有劲头了,哪还有理由懈怠。”谈起总队队员,第一书记王晓磊内心充满了钦佩。

……

踩着泥泞进村入户访民情,顶着烈日田间地头问生产,带着真情百姓抗头话增收……工作队撸起袖子、俯下身子,投身杭锦后旗脱贫攻坚第一线,将党和政府的温暖关怀送到最基层,送到了百姓心坎上!

润物无声地感召,滴水穿石地坚持,让坐等帮扶的贫困户发生了根本转变;扶思想、扶观念、扶信心,让贫困群众有了自我发展的勇气,改变贫困面貌的干劲儿和信心更足了。



麦农享受丰收的喜悦。



巴彦淖尔市杭锦后旗旗委副书记满都拉(左)调研脱贫攻坚工作。

2 一村八化:谋乡村善治创新之变

走进杭锦后旗蛮会镇富强村,“全村无刑事案件,无涉黑涉恶势力,无黄赌毒窝点,无群体性信访案件”,宣传栏上一组组数据让记者眼前一亮。

“几年前,富强村可不是这样。土路土街,垃圾乱堆,人心涣散。”说起乡村治理的“法宝”,村党支部书记刘焕喜颇有心得:“我们通过‘一村八化’,建立了自治、法治、德治相结合的治理体系,带动村民致富,树立起文明新风。”

杭锦后旗地处河套平原腹地,辖9镇1个农场,107个村,总人口29.3万人,是典型的农业旗县。

2018年,杭锦后旗正式退出自治区贫困旗县序列。把脱贫攻坚同农村社会治理和乡村振兴有机结合起来共同推进,成为下一步发展的重点。针对全旗乡村治理形式单一、社会组织数量少、社会服务功能不完善等实际,经过反复深入调研,2018年,自治区驻杭锦后旗脱贫攻坚工作队创造性地提出了“脱贫攻坚乡村振兴‘一村八化’社会治理新模式”,即以自然村为基本治理单元,深入推行“主体多元化、议事民主化、民事民议民事民办”

3 议事民主化:民事民议民事民办

什么是“议事民主化”?用蛮会镇富强村第一书记吴增士的话说,就是民事民议、民事民办。村里的事村民自己议,村民的事村民自己说了算。

去年,红旗村一组要安装路灯,由哪些村民来安装?安装在哪儿?这些事儿村两委和驻村干部不参与,全由红旗村一组的村民自己商议。村里安装路灯那天,吴增士就在那里。看着四五十名村民欢天喜地忙着安装路灯,吴增士在心里感慨,“一村八化”改变了村民的精神面貌,人心越来越齐了。

“议事民主化”让民事民议、民事民办、民事民管成为了红旗村基层治理新常态,通过服务、引导,发动群众和社会力量积极主动参与



蛮会镇结对帮扶干部为贫困户发放医药救助卡。刘毅泽摄



杭锦后旗苹果产业助农增收。刘毅泽摄

4 诚信契约化:以规促德久久为功

长久以来,赡养老人和水费欠缴等问题始终是困扰杭锦后旗农村社会治理的老大难问题。如何凝聚人心,充分发挥自治、法治、德治在乡村治理中的功能作用,成为“一村八化”社会治理的着力点。

全旗政法各部门从“诚信契约化”入手,积极组织乡镇、村社和贫困户全面开展“一约三书”(即村规民约、镇村户三方责任承诺书、社会负面清单承诺书、子女赡养义务协议书)签订工作,用法治思维和法律手段调动全社会力量参与乡村治理,全面强化了基层组织和广大群众与贫困户的法律意识,涵养了崇德向善的文明乡风,激发了村民认真履行义务,积极参与社会治理的主动性。通过“一约三书”,规范约束村民日常行为,把违反公序良俗等行列入失信人员名单,按照规定取消或停止其享受普惠性政策待遇。

记者看到在杭锦后旗每一份村务契约中,没有不承担义务的权利,也没有不享有权利的义务,权利和义务是相生相伴的,这就从基本的道德层面告诉村民,有所舍(义务)才能有所得(权利),舍的越多得到的也越多。

“诚信契约化”在实施过程中彰显出强大的功能优势和生命力,大到村级重大事务,小到邻里纠纷、赡养老人、环境卫生等,都可以纳入村务契约化的管理范畴。

党的十九大报告明确提出:加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,是中国特色社会主义进入新时代在乡村治理方面的新战略和新要求。在杭锦后旗旗委政法委常务副书记白明看来,“诚信契约化”的核心要义是民主与法治相结合、权利与义务相结合。将诚信契约化的制度形式固定下来,实现的是平等、公正、诚信、法治。“诚信契约化”管理,以法立规,以规促德,有利于规范村民自治,推动农村法治,促进乡村德治,是符合党的十九大精神的创新之举,是在法治的框架内创新乡村治理的成功实践。

5 主体多元化:顺应民意构筑和谐

针对农村出现的一系列新的社会矛盾和社会问题,杭锦后旗在“主体多元化”实施中,根据不同群体的特点,为各类治理主体量身定制了沟通民意、了解民情、民主协商等服务管理职能,解决了基层组织能力不强、服务管理不到位、群众参与积极性不高等难题。全旗信访总量逐年按35%左右的速度递减,彻底改变了以往群众信访、信钱、信情、信访而不信法的现象。

为防止农村陋习蔓延,在“规定标准化”实施中,杭锦后旗组织引导村民通过村民代表大会、村民委员会制定了操办红白喜事的饭菜、烟酒标准,让村民互相监督,有效根治了薄养厚葬、大操大办、铺张浪费等农村陋习,推动了文明乡风的重建与回归。

调动群众参与乡村建设的积极性,激励不可或缺。“一村八化”中的“评定星级化”就是看得见摸得着的激励机制。

你家“卫生星”,我家“道德星”,他家“致富星”,通过评定星级化,激发了群众内生动力,树立起乡村治理星级标杆。如今,全旗镇村得“星”为荣、创“星”争“星”的氛围已蔚然成风。

“一村八化”社会治理工作实施以来,杭锦后旗政法各部门把深入开展“一村八化”社会治理作为推进脱贫攻坚与乡村振兴的重要抓手,在基层社会治理和乡村振兴上实现了飞跃。

“一村八化”建立起了党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的全新时代社会治理体制,打造出共建共治共享的社会治理新格局,走出了一条人人参与、人人尽力、人人共享的农村社会治理现代化新路径。”王国防向记者介绍,经过两年的探索实践,杭锦后旗农村普遍树立起了广大群众民事民议、民事民办、民事民管的主人翁意识,农村社会“脏乱差”等靠要”等老大难问题得到了有效根治,农村基本公共服务得到了充分保障,乡村治理与农村经济社会发展水平有了明显提升,农村基层党组织在基层社会治理和推动乡村振兴中的“领头雁”“主心骨”作用充分凸显,基本形成了自下而上、上下联动、党群互动的工作新格局,广大群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。