

完成 56 项立法任务 推动完成 59 部行政法规清理工作

# 司法部:开局之年推进司法行政事业迈上新台阶



完成 56 项立法任务,推动完成一揽子 8 部法律,59 部行政法规清理工作,各地先后制定出台一大批地方性法规和政府规章;聚焦法治政府建设,深入开展示范创建活动,全面推行行政执法“三项制度”,扎实做好行政复议与应诉工作;深入推进扫黑除恶专项斗争,精心组织实施特赦工作,部署开展“大排查、早调解、护稳定、迎国庆”专项活动;推进法律服务供给侧改革,组织召开全国公共法律服务工作会议和律师、仲裁、司法所、调解工作等一系列推进会,加快建设覆盖全业务、全时空的公共法律服务体系……

刚刚过去的 2019 年,是全国司法行政系统完成机构重组、全面履职的起步之年、开局之年。司法部履行职责,推进司法行政各项工作实现新的发展。

## 推进全面依法治国工作

这一年来,司法部围绕全面推进海南法治建设、京津冀协同发展和雄安新区建设、粤港澳大湾区建设、“一带一路”建设、优化营商环境等党和国家重大战略,深入开展调查研究,提出意见建议,做好法治保障工作。

在立法方面,司法部召开 2019 年立法工作会议,部署加强和改进新时代行政立法工作。据统计,今年司法部共完成计划内立法项目 35 件,《密码法》《退役军人保障法》《固体废物污染环境防治法(修订)》《外商投资法实施条例》《食品安全法实施条例(修订)》等一批重点立法项目,同时还完成计划外立法项目 21 件。在建立立法项目的同时,司法部还兼顾法律法规规章的清理工作,落实政府职能转变、“放管服”改革、优化营商环境等决策部署,推动完成一揽子清理修改 8 部法律、59 部行政法规。

为推进依法行政,建设法治政府,2019 年司法部

推出多项举措:出台《重大行政决策程序暂行条例》等相关通知条例;开展规范性文件合法性审核工作,从源头上防止违法文件出台;全面推行行政执法“三项制度”,推进严格规范公正文明执法;推进行政裁决制度,组织开展国务院部门行政裁决事项基本清单梳理;推进“减证便民”工作,做好证明事项清理工作,督促各地各部门公开已取消和保留的证明事项清单;发挥“群众批评——证明事项清理投诉监督平台”作用,督促相关部门做好整改,据统计,目前已组织各地区、各部门共取消证明事项 13000 多项,累计收到涉及证明事项投诉 1422 件,督促办结 1358 件。

在法治督察方面,司法部建立健全督察工作制度机制,部署开展食品药品监管执法司法督察,营造法治化营商环境,保护民营企业发展督察和法治政府建设全面督察工作,去年来已派出多组督察组

开展实地督察,并督促各地做好反馈问题的整改工作。行政复议方面,司法部加大行政复议案件监督纠错力度,倒逼各省级行政机关和司法行政机关依法行政。

夯实法治社会基础离不开基层治理。2019 年,司法部召开全国司法所工作经验交流会,推进地方司法所规范化建设;推进法治乡村建设,召开全国法治乡村建设工作会议,研究起草《关于加强法治乡村建设的意见》,制定“全国民主法治示范村”建设指导标准和命名管理办法,目前已完成对 3000 多个已命名示范村的复核工作并公开通报,实行亮牌管理;组织 20 多万律师、基层法律服务工作者为全国村(居)担任法律顾问,实现全覆盖;开展全国民主法治示范村“两委”一把手法治培训;推动人民群众参与和监督司法,加强人民陪审员、人民监督员选任管理工作,新选任人民陪审员 17 万余人。

## 建设人民满意的公共法律服务体系

这一年来,司法部加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源,加快建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络。

为建设公共法律服务体系,去年来,司法部推出多项举措:推动出台《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》,制定任务分工方案并认真贯彻落实;召开首次全国公共法律服务工作会议,印发公共法律服务领域基层政务公开标准指引和公共法律服务事项清单,明确 16 项公共法律服务事项;研究推动解决藏区律师资源匮乏问题,加强欠发达地区公共法律服务体系建设;印发《公共法律服务网络平台实体平台热线平台融合发展实施方案》,三大平台融合发展模式已经形成,据统计,已建成省、地(市)、县(区)、乡(镇)四级公共法律服务平台 4.1 万余个,常驻实体平台法律服务人员 8.1 万余人。

2019 年,司法部召开首次全国调解工作会议,推动构建人民调解、行政调解、行业性专业性调解、

司法调解协调联动的大调解工作格局。据统计,2019 年全年共排查矛盾纠纷 405.6 万次,调解矛盾纠纷 931.5 万件,各地共建立商会人民调解组织 1100 余个、个人调解工作室 6780 个、人民调解中心 953 个。

司法部还注重法律援助立法和标准化建设,研究起草《法律援助值班律师工作办法》,发布《全国刑事法律援助服务规范》《全国民事法律援助服务规范》,联合财政部印发《关于完善法律援助补贴标准的指导意见》,指导各地规范和调整补贴标准,调动法律援助承办人工作积极性。同时,司法部加强对农民工等重点群体的法律援助,深入开展“法援惠民生”品牌活动,推动建立高效便捷的退役军人维权工作机制。

强化司法鉴定监督管理,司法部修订《司法鉴定机构登记管理办法》《司法鉴定人登记管理办法》,研究制定各类别司法鉴定执业分类规定,推进“四类外”鉴定人和鉴定机构规范整改;修订出台

《司法鉴定执业活动投诉处理办法》,健全完善投诉处理工作机制;加强环境损害司法鉴定管理工作,会同生态环境部出台《环境损害司法鉴定执业分类规定》,推动各地审核登记 120 家环境损害司法鉴定机构;协同支持检察公益诉讼,建立检察公益诉讼中环境损害司法鉴定不预先收取鉴定费用制度,遴选首批 58 家不预先收取鉴定费用的机构;成立国家资质认定司法鉴定行业评审组,强化司法鉴定认证认可和能力验证工作。

此外,司法部还组织召开首次全国仲裁工作会议,明确实施“中国仲裁 2022 方案”。去年来,司法部实现仲裁进驻公共法律服务平台,筹备成立中国仲裁协会,组织召开中英国际商事仲裁研讨会,加强仲裁国际交流合作,并指导支持上海、广东等地打造具有国际国内影响力的仲裁中心,开展为期 4 个月的全国仲裁行业清理整顿专项行动,推进仲裁机构内部治理机制综合改革,启动仲裁法修改工作。

## 推进司法行政改革发展

抓好《关于政法领域全面深化改革的实施意见》的贯彻落实,制定重点任务分工方案并扎实推进,推动各项改革任务落地落实落到位。

2019 年,司法部加强司法行政改革顶层设计,印发《全面深化司法行政改革纲要(2018-2022 年)》,制定任务分工方案和责任分解表,确定了 10 大方面 132 项改革任务 158 项改革举措,明确路线图和施工图。

为发展涉外法律服务,司法部于 2019 年首次举办世界律师大会,共有 57 个国家的 800 余名嘉宾、代表参加会议。同时,还发起成立“一带一路”律师联盟,搭建起了“一带一路”沿线国家和地区律师交流平台。

在法治新闻宣传工作方面,司法部成立了司法部法治宣传中心,推出“新时代司法为民好榜样”跨年度大型主题宣传活动,首次启动“司法行政十大原创金曲献祖国”评选活动,开启“司法部微视频大赛”主题宣传活动。加大新闻发布会频次,全年举行新闻发布会 29 场。此外,还开通上线了司法部英文网站,据统计,司法部官网总点击量 15.27 亿人次。

为建设全系统指挥中心,司法部围绕建设司法大脑、神经中枢、系统龙头,重组指挥机构,重塑工作流程,重建机制制度,建成了集中统一、上下联动的应急指挥机制和指挥体系。市、县司法局指挥中心承担法律服务、人民调解、社区矫正等为民事务

职能,推动相关工作在同一平台统一调度。

司法部还注重技术与法治的结合,推动“数字法治、智慧司法”建设。去年来,司法部全面建成司法加密网、司法公有云。召开全面深化“数字法治、智慧司法”建设应用推进会,全面启动依法治国信息化等六项重点工作。创新举办“区块链+法治”论坛,推进区块链技术与法治建设全面融合。推进法治信息化工程立项,开展“数字法治、智慧司法”信息化大检查大比武活动,目前,覆盖行政立法、行政执法、刑事执行、公共法律服务四大职能的“大平台、大系统、大数据”初步形成,“数字法治、智慧司法”总体框架初步形成。

(朱紫阳)