

# 突破基本医保目录范围要立行立改

四部门出台意见治理医保扶贫过度保障

国家医疗保障局、财政部、国家卫生健康委、国务院扶贫办近日印发《关于坚决完成医疗保障脱贫攻坚任务的指导意见》(以下简称《意见》),《意见》明确要求各地坚持基本标准,建立健全基本医疗保障制度,确保贫困人口全部纳入三项制度(基本医疗保险、大病保险和医疗救助)保障范围作为医疗保障脱贫攻坚任务。

北京中医药大学法律系医药卫生法学副教授邓勇博士告诉记者,《意见》对强化医疗保障扶贫政治责任和狠抓攻坚任务作出部署和分解,进一步压紧压实部门的行业扶贫责任;《意见》的出台是对医保脱贫攻坚工作的再细化、再部署、再动员,对确保完成医保脱贫攻坚任务具有重大意义。

## 夯实医疗救助托底保障

近年来,医保扶贫工作已取得积极进展。截至2018年底,农村建档立卡贫困人口统计参保率达99.8%,基本实现应保尽保;基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障、梯次减负,贫困人口住院费用实际报销比例近80%;全国因病致贫贫困人口从2014年的2595.9万人下降到514.6万人。

国家医保局有关负责人指出,2019年,打赢脱贫攻坚战进入决胜关键阶段,为切实抓好基本医保有保障任务贯彻落实,《意见》对标对表“基本医疗有保障”标准,进一步明确任务、压实责任。

如何实现贫困人口“有制度保障”,《意见》从参保、政策落实、工作推进等方面提出具体措施。一方面,《意见》要求将现行标准下农村建档立卡贫困人口全部纳入基本医疗保险、大病保险、医疗救助制度覆盖范围作为底线指标,强化部门协作,摸清参保状态到人、落实资助政策到人,精准参保保状态到人,精准台账管理到人,落实落细参保政策,按标分类做好资助参保工作。

另一方面,《意见》强调,要巩固提高基本医疗保障水平,全面落实2019年基本医疗保障工作部署,年底前确保全面建立统一的城乡居民基本医保制度,同时,夯实医疗救助托底保障,落实重特大疾病救助政策,持续加大对深度贫困地区资金倾斜支持,增强救助托底保障能力。

## 妥善治理医保过度保障

近年来,医保过度保障问题开始进入公众视野。这一次,《意见》对此作出规定,明确各地要坚持医疗保障现行基本制度、基本政策和基本标准,理清存在的医保扶贫过度保障问题,分类做好整改工作。

对此,邓勇认为,妥善治理医保过度保障,这是从长期保障人民群众利益的角度出发考虑的,而加快研究脱贫不脱政策具体措施以及与乡村振兴战略有效衔接的长效机制,更是着眼长远发展的策略。

记者注意到,《意见》要求,实行个人零缴费或零自付,突破基本医保目录范围、脱离实际不可持续的,要及时纠正,立行立改;基本医保向贫困人口实施特惠保障等混淆制度功能、三重保障制度外叠床架屋、随意扩大受益范围等靶点不聚焦的,要恢复三重保障制度各自功能定位,并于2020年底前平稳过渡到现有三重保障制度框架内,同步做好资金并转、政策对接、管理衔接,保持政策连续性和稳定性。

## 确保医保运行基金安全

一段时间以来,小病大治、过度医疗、套取骗取医保基金等问题备受外界诟病。

据国家医保局有关负责人介绍,为确保各项医疗保障资金最大限度用于减轻参保群众负担,确保医保运行基金安全,将人民群众救命钱用在刀刃上,《意见》针对目前危害群众长期利益的欺诈骗保、小病大治等问题,有针对性提出工作要求。

《意见》强调,要协同规范诊疗行为,结合协议管理创新,加强定点考核,激励基层医疗机构和家庭医生落实慢病管理责任,引导医疗机构和医务人员合理施治,促进贫困患者理性就医;要强化基金监管,严厉打击各类欺诈骗保行为,防止少数不法分子“钻空子”,打着医保扶贫的政策“幌子”套取基金。

(侯建斌)

## 公安部起草征求意见稿

# 非现场交通违法行为拟允许跨省份异地处理



据公安部交通管理局10月28日消息,为进一步规范和完善道路交通违法行为处理程序,经充分调研、广泛征求意见和深入研究论证,公安部起草了《公安部关于修改〈道路交通安全违法行为处理程序规定〉的决定(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。

征求意见稿重点针对非现场交通违法行为处理中存在的问题作了几方面修改,允许跨省份异地处理非现场交通违法行为。征求意见稿提出,为方便机动车所有人或管理人、驾驶人及时、就近处理交通违法行为,避免往返违法行为发生地,当事人明确接受异地处理的,处理地公安机关交通管理部门可以协助违法行为发生地公安机关交通管理部门调查违法事实、代为送达法律文书、代为履行处罚告知程序,由违法行为发生地公安机关交通管理部门按照发生地标准作出处罚决定。

征求意见稿规定,将违法信息审核录入时限由原来的十个工作日缩减至五个工作日,将违法信息向社会提供查询的期限由录入后三日修改为录入后当日,提高审核录入效率和向社会提供查询的及时性。征求意见稿明确了违法信息通知的要求,将原来公安交管部门可以将违法信息通知机动车所有人或者管理人,修改为公安交管部门应当通过手机短信、移动互联网程序等方式通知机动车所有人或者管理人。同时,增加了交通警察在执勤执法时发现机动车有违法行为逾期未处理的,当场告知当事人的规定。

征求意见稿还提出增加电子送达和公告送达程序,借鉴《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》《最高人民法院关于进一步加强民事送达工作的若干意见》,明确电子送达方式包括移动互联网应用程序、电子

邮件、移动通信等能够确认受送达人收悉的方式。同时,增加了可以公告送达违法行为、拟作出的处罚决定、当事人的权利等,并规定了公告送达的方式。

在处罚制度方面,征求意见稿规定,对通过手机短信等方式告知违法行为信息、通知在规定期限接受处理,当事人未主动接受处理的,通过邮寄送达、电子送达、公告送达等方式告知拟作出的行政处罚事实、理由、依据和当事人依法享有的权利后,当事人未提出异议、未进行陈述申辩的,可以直接依法作出行政处罚决定。

由于交通技术监控设备记录违法行为后,无法确定实际驾驶人,因此违法行为全部记录在机动车名下。此次修改,对交通技术监控设备记录的违法行为信息,能够确定实际驾驶人的,公安机关交通管理部门可以将该违法行为记录在实际驾驶人姓名下。

此外,本次修订还规范了检验酒驾醉驾违法犯罪嫌疑人体内酒精含量以及重新检验的程序要求,增加了与保险监管机构建立违法行为与机动车交通事故责任强制保险、商业险费率联系浮动制度等内容。征求意见稿增加规定,单位或者个人提供的违法行为照片或者视频等资料,经查证属实的,可以作为处罚的证据。“对群众举报的违法行为照片、视频资料的审核录入要求,参照本规定执行”。

(裴剑飞 李玉坤)

## 农业行政处罚修订草案公开征求意见

# 农业执法将全面推行三项制度

农业农村部日前发布《农业行政处罚程序规定(修订草案征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),向社会公开征求意见,要求各级农业农村主管部门应当全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,加强行政执法信息化建设,推进信息共享,提高行政处罚效率。

《征求意见稿》明确,农业行政处罚机关实施行政处罚,应当遵循公正、公开的原则,做到职权合法、事实清楚、证据充分、适用法律正确、程序合法、裁量合理,执法文书使用规范;农业行政处罚机关实施行政处罚,应当坚持处罚与教育相结合的原则,采取指导、建议等方式,引导和教育公民、法人或者其他组织自觉守法。

《征求意见稿》明确提出回避制度,对属于本案当事人或者当事人的近亲属;本人或者其近亲属与本案

有直接利害关系;与本案当事人有其他利害关系,可能影响案件的公正处理的情形之一的,农业行政执法人员应当主动申请回避,当事人也有权申请其回避。农业行政处罚机关主要负责人的回避,由该机关负责人集体讨论决定;其他人员的回避,由该机关主要负责人决定。回避决定作出前,主动申请回避或者被申请回避的人员不停止对案件的调查处理。

在农业行政处罚的管辖上,《征求意见稿》增加了相关规定,明确提出电子商务平台经营者和通过自建网站、其他网络服务销售商品或者提供服务的电子商务经营者的违法行为由其住所地县级以上农业行政处罚机关管辖;平台内经营者的违法行为由其实际经营地县级以上农业行政处罚机关管辖。电子商务平台经营者住所地或违法物品的生产、加工、存

储、配送地的县级以上农业行政处罚机关先行发现违法线索或者收到投诉、举报的,也可以进行管辖。

此外,《征求意见稿》对农业行政处罚机关应当结案的情形作出明确规定,《征求意见稿》规定,对于行政处罚决定由当事人履行完毕的;行政处罚决定依法强制执行完毕的;不予行政处罚等无须执行的;行政处罚决定被依法撤销的;农业行政处罚机关认为可以结案的其他情形,农业行政处罚机关应当结案。农业行政执法人员应填写行政处罚结案报告,经农业行政处罚机关负责人批准后结案。此外,农业农村主管部门应当建立行政处罚案件统计制度,并按照农业农村部有关农业农村统计的规定向上级农业农村主管部门报送本行政区的行政处罚情况。

(侯建斌)

## 平安人寿斩获国际顶尖人工智能竞赛三项世界第一

近日,在由微软、Google、IBM研究院、清华大学等国际顶尖人工智能研究机构联合举办的第八届对话系统技术挑战赛(DSTC8)中,中国平安旗下平安人寿人工智能研发团队斩获“基于Schema的对话状态追踪”“端到端的问答预测任务”和“面向多领域端到端对话系统”三项赛事第一的“桂冠”。

对话系统技术挑战赛(DSTC)是由微软研究院和卡内基梅隆大

学的科学家于2013年发起的一项国际顶尖人工智能竞赛,旨在带动学术与工业界在对话技术上的提升,在对话领域具有极高的权威性和知名度,迄今已举办八届。比赛结合时下最前沿、最具挑战性的对话系统技术问题,设置比赛任务,鼓励学术和工业界的研究人员探索和开发解决方案。本届DSTC8由微软、Google、IBM研究院、Adobe研究院、CMU、清华大学等

联合举办,吸引了全球超百支来自知名企业、顶尖大学及研究机构的代表队伍参赛。

平安人寿的人工智能研发团队凭借在对话系统方面的技术积累以及丰富的业务场景应用经验,在DSTC8的三项赛事中脱颖而出,以绝对优势超越对手,夺得头筹。(平安)