

## 新中国成立 70 年民生安全网兜得牢

## 发放减负大礼包 医疗保障更公平

社会保障是民生安全网、社会稳定器。新中国成立 70 年来,社会保障制度逐步发展成为国家的一项重要社会经济制度。党的十八大以来,我国社会保障制度更加完善,社会保障改革成就卓著,“四梁八柱”性质的主体框架基本确立,有力地保障人民生活、增加群众福祉、维护社会公正。



## 城乡居保合并——啃下改革硬骨头

“我是来帮在外打工的儿子办理居民养老保险的。”戴梅红一早就赶到了四川乐至天池镇劳保所。此前,他们对参保犹豫不决:参加新农保,担心儿子老了未必回乡;参加职工养老保险,又怕难以连缴 15 年。“现在新农保、城居保合并了,我们心里有了底,不管在哪儿缴费,到时都能按月领养老金!”

2014 年春节后的第一个工作日,国家宣布启动实施新农保、城居保“并轨”。当时,这项惠及数亿农民的重大改革,被不少人视为“马上改革”“马上得实惠”的典范,社会反响热烈。

“城乡养老并轨前,两套制度分立,对于农民工群体,即使他们在农村参加了新农保,如果户口迁移到别的地方或者转为市民,以往权益累计也会遇到难题。”中国社

会保障学会会长郑功成说,现在,城乡居民之间率先并轨,在打破城乡壁垒、实现公共服务均等化上迈出一大步。

在宣布“并轨”的同时,国家还公布了城乡养老保险制度的衔接办法,规定了全国统一的衔接方式、衔接条件、资金转移、待遇领取等政策和统一衔接经办规程。

郑功成表示,此次新农保和城居保“并轨”,居民和职工养老保险衔接,不仅使我国社会养老保险体系“碎片化”问题初步破解,为全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度奠定坚实基础,也顺应城镇化提速的大势,让处于养老保障相对“弱势”地位的广大农民工和城镇非从业居民,“进”可在职工养老保险参保缴费并享受相应待遇,“退”可由城乡居保制度“兜底”。

## 降低社保费率——发放减负大礼包

自 2019 年 5 月 1 日起,我国降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例,单位缴费比例原高于 16% 的省份可降至 16%。同时,继续阶段性降低失业险和工伤保险费率。据测算,此项改革措施今年有望为企业减负 3000 多亿元。

社会保险费是社会保险基金的主要收入来源,也是社保制度平稳运行的重要物质基础,关系到社保制度的保障水平和可持续发展。同时,社会保险缴费标准也直接影响企业经营成本,关系企业和参保人员的缴费负担。

“随着社保缴费负担的减轻,企业用工成本将得到有效降低,有利于缓解企业经营压力,有利于稳就业。”中央财经大学财税学院教授樊勇说。

社保缴费少了,基金收入不可避免会减少。为保证养老金按时足额发放,今年中央财政安排企业

职工基本养老保险补助资金 5285 亿元,同比增长 9.4%,地方财政也将安排相应的补助资金。

“降费不会造成养老金支付风险,不会影响养老金的发放。”财政部社会保障司司长符金陵表示,从总量上看,全国养老保险基金整体收大于支,滚存结余不断增加。从结构上看,绝大部分省份在执行降费政策后,基金收支状况比较稳健,具有较好的支撑能力,不会出现“穿底”情况。

社保费征收体制改革稳步推进。“企业职工基本养老保险和企业职工其他险种缴费,原则上暂按现行征收体制继续征收,即原由社保、税务征收的继续由社保、税务征收,稳定缴费方式。”税务总局社保费一组组长郑文敏表示,税务部门将在宣传培训和服务提质等方面持续发力,确保缴费人有实实在在的获得感。

## 发展第三支柱——织密居民保障网

2019 年 6 月,陕西西安鄠邑区村民老郭的家人接到保险公司的电话:“36 万多元的大病保险赔付金,已经打到了您的银行卡上。”去年冬天,老郭在家用电热毯取暖时发生火灾,被烧成重伤。住院几个月,前前后后共花费 74 万元,远超基本医保 25 万元的报销上限。所幸,老郭投保了城乡居民大病保险。老郭的妻子向保险公司递交资料后,理赔金很快到位。

“经过多年探索和耕耘,商业保险已成为我国城乡居民多层次养老和医疗保障体系的重要组成部分。”南开大学朱铭来教授认为,商业保险机构利用精算技术,提供大病补充保险,拓展和延伸了基本医保制度;同时,通过医保联网动态监测,减少过度医疗,提高了

基金使用效率。

目前,大病保险已覆盖 11.29 亿城乡居民,参保者患病后实际报销比例在基本医保基础上平均提升了 10—15 个百分点。

近年来,商业保险在税优、税延等政策的支持下,推出了更多具有普惠性质的政策性养老和健康保险产品。

2016 年 1 月,商业健康保险个人所得税政策开始试点,居民投保时保费可以在一定额度内免税。2018 年 5 月,商业保险公司承办的个人税收递延型商业养老保险试点在上海市、福建省和苏州工业园区等地实施,居民投保时,所缴纳税费允许税前扣除,养老金积累阶段免税,退休后领取养老金时再缴纳。

## 医保整合——医疗保障更公平

60 多岁的福建三明市老人林焕泉因肺癌看病花了 15 万元,当年基本医保基金报销了 6 万元,大病保险补偿了 3 万元,民政补助了 1.1 万元,第二年他又获得了第三次精准补偿,补偿资金 6395 元。一次报销三次补偿下来,个人自付了 4 万元。

三明市是福建省西北部一个以农业为主的地级市,经济发展相对滞后。医保整合前,三明的城镇职工医保基金已经收不抵支。2013 年 6 月,三明整合经办机构,将城镇居民医保和新农合整合为“城乡居民医保”,农村、城市居民医保待遇拉平。2016 年 7 月,进一步组建市医疗保障管理局。改革后,当年职工医保基金扭亏为盈,连续 7 年保持盈余,共结余 6.72 亿元,

结余资金用于深化医保、医疗、医药“三医”联动改革,居民享受到实惠。

城乡医保整合打破城乡二元结构,体现公平,有助于做大基金池,提高抗风险能力。2016 年,国务院下发文件,要求全面整合城镇居民基本医疗保险和新农合。2018 年 5 月,国家正式组建医疗保障局,统一管理城镇职工医保、城镇居民医保、新农合,全国性医保整合迈出历史性一步。目前已有 24 个省份完成城乡居民医保制度整合工作。今年 6 月下发的《关于做好 2019 年城乡居民基本医疗保障工作的通知》明确,今年年底前,全国城镇居民医保和新农合将并轨运行,成为统一的城乡居民医保制度,报销待遇、筹资水平等实现统一。

## 养老基金中央调剂——养老负担更均衡

2018 年 7 月 23 日,人社部宣布,备受关注的养老保险基金中央调剂制度将于当年三季度启动资金缴拨工作。作为迈向养老保险全国统筹的第一步,建立养老保险基金中央调剂制度具有里程碑意义。该制度实施后,2018 年下半年中央调剂基金总规模 2400 多亿元,22 个中西部和老工业基地省份受益。

养老保险制度关系到千千万万老年人的生活质量。然而,受人口老龄化、经济发展不平衡等因素影响,省际养老保险基金负担不平衡的问题越来越突出——有些省份每年当期结余上百亿元,有些省份已出现当期收不抵支。

“这种不平衡问题靠省级统筹已难以解决,需要进一步提高统筹层次,在全国范围内对养老保险基金进行统筹。”

人社部劳科院院长金维刚说,建立养老保险基金中央调剂制度,就是我国实现养老保险全国统筹的第一步。

2018 年 6 月,国务院宣布建立基本养老保险基金中央调剂制度。各省份以全省职工平均工资的 90% 和在职应参保人数为基数,按一定的上解比例,将资金上缴到中央。中央每季度根据各地离退休人数向各省份拨付资金,从而实现基金的省际调剂,达到适当均衡地区间基金负担的目的。

“2018 年,中央调剂基金筹集比例为 3%,受益省份受益规模达 610 亿元;2019 年,筹集比例提升到 3.5%,预计全年受益省份受益规模将达 1600 亿元左右。”人社部副部长游钧说,这有效地防范和化解了部分地区养老保险基金收支风险。(人民)

社会保障体系建设  
大事记

- 1978 年以前  
我国实行建立在计划经济体制上的“企业保险”制度
- 1986 年  
《国营企业职工待业保险暂行规定》颁布,标志着我国失业保险制度的建立
- 1991 年 5 月  
国务院发布《关于企业职工养老保险制度改革的决定》
- 1995 年 3 月  
《关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》下发,确立了社会统筹与个人账户相结合的养老保险制度模式
- 1998 年 12 月  
《关于建立城镇职工医疗保险制度的决定》下发,职工医疗费用由国家和单位包揽转向国家、单位和个人共同负担
- 1999 年 1 月  
《失业保险条例》发布施行
- 2003 年 4 月  
《工伤保险条例》颁布,为发展工伤保险制度确立了基本的制度框架
- 2007 年 7 月  
国务院正式开展城镇居民医疗保险试点,88 个城市被列入试点范围。我国从制度上实现了基本医疗保险对城乡居民的全面覆盖
- 2011 年  
《社会保险法》正式实施,社会保险事业走上法治化轨道
- 2014 年  
国务院决定将新型农村和城镇居民社会养老保险制度合并
- 2018 年 6 月  
《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》印发,决定建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度
- 2019 年 3 月  
《关于全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施的意见》印发,提出全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施
- 2019 年 4 月  
《降低社会保险费率综合方案》印发,降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例至 16%