

庆祝新中国成立70周年 九原区人民法院工作巡礼——

擦亮制度“正容镜” 抓稳质效“定盘星”

——包头市九原区人民法院强化审判管理工作纪实

本报记者●王祯



司法责任制改革以来,包头市九原区人民法院始终把建立科学、严谨、高效的审判管理机制作为推动和保障改革顺利进行的重要工作去抓。通过建立健全一系列审判管理的制度,实现了审判管理工作规范化和精细化,为全面深化以司法责任制为核心的司法改革奠定了坚实基础。

高起点运筹 院长庭长办案常态化

6月19日上午,在九原区法院六号法庭,伴随着一声清脆的法槌声,由副院长马根署主审理的一起刑事案件,经过审理后当庭宣判。“这是2019年由我担任主审法官审结的第44起案件。”走出审判庭,马根署告诉记者,“院、庭长审结案件数已占到全院审结案件数的55.8%,特别是院领导专啃“骨头案”已成为九原区法院又一项常态化工作。”

据马根署介绍,九原区法院按照《九原区人民法院院长办案责任制》,明确要求禁止院庭长入额后不办案,列明了院、庭长办案的范围和比例,规定院长、副院长应主动办理有重大影响、疑难复杂和新类型案件;庭长、副庭长办理案件范围和数量与部门内其他法官相同。审判管理办公室

按月定期对庭室及院、庭长办案情况进行通报,院、庭长办案绩效纳入对其工作的考评和监督范围,院、庭长年度办案绩效达不到考核标准的退出员额。

记者了解到,为扎实推进审判管理工作,让具体工作有章可寻、有序开展,九原区法院不断在审判管理制度的制定上谋对策、下功夫,先后修改完善了《审委会工作规则》《审判、执行案件质量评查办法》《审判流程管理办法》《司法公开制度》《各类案件庭审规则》《发改案件分析制度》等20余项覆盖面广、规范性强、实际效果好的审判管理制度,成功搭建起了该院审判管理工作的“梁与柱”,对案件审判和执行的效率、质量、效果实施精准监督管理。

高效率监督 案件质量评查规范化

审判是人民法院服务民生的工作命脉,案件质量是人民法院审判工作的生命线。一直以来,九原区法院高度重视案件质量,坚持高标准、严要求,强化组织协调,充分发挥案件质量评查的作用,对审执结的案件实施了质量评查“全覆盖+双评查+重点析+专项查”的独具九原特色的案件评查机制,为改进审判工作、完善案件质量管理、提升审判质效奠定了基础。

据介绍,九原区法院成立了由院长担任组长、审管办资深法官为专职评查员的案件评查领导小组,按照《评查办法》规定,对审执结的案件实施质量评查“全覆盖”,在评查中发现的问题及时点评、纠错扣分,并形成评查通报,以内网公布的形式每月通报一次;对发回重审、改判、信访等案件实行审管办、监察室“双评查”制度,进一步加强对重点案件、重点环节的监

管力度;同时,不定期召开案件质量分析会,将重审和发改案件进行集中分析和定责;通过对执行案件进行专项评查,积极促进规范执行。

记者了解到,该院在充分发挥案件质量评查作用的基础上,注重审判运行态势的分析研判和数据应用,采用“旋转木马”式的理念,让审判运行态势分析研判的作用“活”起来。按照《九原区法院审判运行态势分析制度》的要求,审判管理办公室每季度撰写全院审判执行运行态势分析报告,并递交党组审议。院党组依据该分析报告,重点针对审判执行工作中存在的问题和短板,分析研究原因,提出改进措施,为制定下一步工作目标提供依据,并通过建立“大数据”月通报制度,进一步做到底数清、情况明,让审判运行态势分析报告带动院党组决策和审判管理、结案案统计监管、案件质量等工作的科学运行。

高质量运行 专业法官会议学术化

随着司法改革的不断深入,法官独立办案,遇到拿不准的法律问题怎么办?

九原区法院充分发挥审判委员会职能作用,在原有审判委员会制度的基础上,多次修改出台了新的《审判委员会工作规则》,明确了限缩提请审判委员会讨论案件的范围,制定了审判委员会召开会议的程序,重点突出审判委员会讨论决定重大疑难案件、指导审判工作等职能。为了辅助审判委员会提高运行效率,该院制定出台了《专业法官联席会议制度》,建成了审判委员会会议“数字化”办公系统,并按照《专业法官联席会议制度》专业化运作要求,设立了民事、刑事、行政执行三个专业法官会议,制定了专业法官会议的人员组成、召开会议等各项规则,对拟提交审判委员会讨论的疑难复杂、同类型系列性、群体性案件由专业法官会议先进行讨论。通过专家智囊团的“会诊”,为法官公正、独立审判提供后援支持。

马根署告诉记者,“对事实难以认定、法律适

用模糊的重大、疑难、复杂或同类型案件,积极发挥专业法官会议集思广益的作用,可以有效地弥补个人在专业素养和认知能力的欠缺。”

记者了解到,九原区法院为了给专业法官会议提供学术支撑,提高专业法官会议法官们的理论水平,早在2017年,就与西南政法大学建立合作关系,借助西南政法大学强大的理论知识和优秀学者的研究成果,成立了法官咨询委员会。法官咨询委员会不仅为法官处理疑难复杂案件“会诊把脉”,而且为统一裁判尺度,提高案件审判质量、转变庭长审判管理监督方式提供合理意见,也为法官之间业务交流搭建了平台。该院在建立了强大学术交流平台的基础上,又建成了审判委员会会议室“数字化”办公系统,使审判委员会召开会议前的案件信息发布、会议中的案件材料汇报以及会议记录等事项,均可在该系统上完成,实现了审判委员会办公现代化,进一步提高了审判委员会的运行质量和效率。

高水平推进 干警队伍培训系统化

法院队伍是人民司法事业发展的基石。为充分调动全体干警工作积极性,不断丰富人才培养机制。九原区法院制定了《九原区人民法院部门、团队目标管理考核办法》和《九原区人民法院工作人员绩效考核办法》,让司法责任制改革的“牛鼻子”——人员分类管理改革落到了实处。

“法院人员分类管理制度是整个改革的基础,如何进行人员分类管理是推动改革行进的關鍵。对人才的培养既要规范化、制度化,又要注重发掘个性、因材施教、分类培养。”九原区法院党组书记、院长张迎涛介绍道,近年来,九原区法院根据司法改革相关要求,按照人才优化配置、权责职能明晰、效能最大化的原则,推出了“法官+法官助理+书记员和法官+书记员”的审判团队模式,将全院33名员额法官全部编入审判团队,并将针对其他审判辅助人员和司法行政人员的岗位需求、能力特点、个人意愿,分别进行了科学划分、合理配置。特别是对未入额的老法官,充分发挥他们审判经验丰富的特长,在尊重个人意愿的基础上,尽量安排在审判管理、执行等岗位,让他们从事一些案件评查、执行实施等相对独立的工作,使他们工作热情不减,从而实现

了审判团队和行政团队科学化、合理化高效运转。

在此基础上,九原区法院创新载体,健全分类培训体系,系统化开展高标准、严要求的“全员培训”和“分类培训”两大培训模式,并定期进行精品案件评选、庭审和裁判文书评查、举行岗位大练兵、审判业务评比等活动,不断增强全院干警的工作责任感,有效提升了司法服务能力和创先争优意识。

多年来,九原区法院始终坚持“以党建带队伍,以队建促审判,以审判质效的提高全面提升司法公信力”的工作思路,不断深化以司法责任制为核心的各项改革,创新审判管理模式,使审判质效稳步提升,为破解司法难题、破除改革壁垒积累了丰富的宝贵基层经验。审判管理工作得到了上级法院的肯定,九原区法院被评为“第一届全国法院审判管理优秀业务单位”。

荣誉的背后是全体干警辛勤付出的结果,今后,九原区法院将紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,充分发挥“全国优秀法院”的示范引领作用,不断深化司法体制综合配套改革,进一步提升审判质效,以更加优异的成绩回报党和人民的信赖。

