

# 决战 决胜

# 擂战鼓打响攻坚战 出重拳赢得百姓欢

## ——呼和浩特市新城区人民法院决战“执行难”工作纪实

本报记者 ● 赵鹏斌 通讯员 ● 王墨竹 ● 王皎

“基本解决执行难”是党中央的重大决策部署,是人民群众的殷切期盼,是全面依法治国的时代呼声。时值基本解决执行难的攻坚之年,决胜之年,为确保圆满完成“用两到三年时间基本解决执行难”的目标任务,呼和浩特市新城区人民法院认真贯彻落实上级法院的工作部署,进一步明确任务、坚定信心、凝神聚力、狠抓落实,以决战决胜姿态向“基本解决执行难”发起总攻,确保坚决如期打赢“基本解决执行难”这场硬仗。

2016年1月1日至2018年6月30日,新城区法院共受理各类执行案件10732件,执结7426件,执结率69.19%,实际执结率47.41%,结案标的227192.31万元,实际到位标的67001万元,执结标的到位率10.91%,执行质效显著提升……这组看似简单的数字,其背后是该院大力加强公正司法、践行司法为民的生动实践,也是全体执行干警默默付出、勇挑重担最有力的成果印证。

“执行工作是维护社会公平正义最后一道防线的最后一环,是实现公平正义的最后一公里。基本解决执行难是我们向党和人民做出的庄严承诺,当前攻坚任务迫在眉睫,我们没有退路、没有选择,必须举旗亮剑,冲锋在前,按照制定的时间表、作战图,切实做好任务分解和督促落实工作,坚决打赢‘基本解决执行难’这场攻坚战!”新城区法院党组书记、院长苏虎生郑重地说。

### 1 构建全新格局 破解执行难题

执行工作是实现公平正义的最后一道藩篱,但“执行难”长期以来都是法院工作中最难啃的“硬骨头”。最高人民法院于2016年3月13日在十二届全国人大四次会议上提出了“用两到三年时间基本解决执行难”,吹响了向“执行难”全面宣战的号角。

新城区法院始终把坚持党的绝对领导作为攻坚克难的根本保障,在开展执行工作中,坚持把党的领导摆在首要位置。该院紧紧围绕区委的工作重心,总揽全局,协调各方,推动工作,及时主动向区委、政法委汇报执行工作进展动态情况。2017年4月28日,新城区第十六届人大常委会第三十五次会议听取审议了该院执行工作专项报告,并作出重要批示;2017年5月25日,呼市人大常

委会副主任孙建国就该院执行工作推进情况进行了专题视察;今年年初,新城区委政法委出台《建立执行联动机制的实施意见》,助力破解执行难题。

勠力同心,其利断金。“基本解决执行难”是一项系统的社会工程,要坚决打赢这场硬仗,离不开社会各方的倾力配合、大力支持。该院与新城区人民检察院、新城区公安分局召开联席会议,并印发了《法院执行工作联动制度方案》。在区委的统一领导下,该院积极整合各方社会力量,不断健全完善执行联动协作机制,构建了“党委领导、政法委协调、人大监督、政府政协支持、法院主办、部门配合、社会参与”共同解决执行难的大格局。

### 2 创新攻坚手段 打出组合铁拳

“执行难”究竟难在哪里?如何才能破解?这是新城区法院全体干警一直不断思考和探索的问题,也是重点攻坚的难题。

“你好,我是法院执行局的,过来强制腾房,麻烦你配合一下……”6月12日,气温高达30℃,新城区法院干警顶着滚烫热浪赶赴光华街开展腾房工作。

2017年3月,某汽车维修服务公司的上诉请求被呼和浩特市中级人民法院驳回,法院判决该汽车维修公司腾出其占用的位于光华街的一处房屋。因该公司拒绝履行生效判决,对方当事人遂申请强制执行。然而该起案件执行困难重重,厂房内物品数量众多,种类复杂,清点难度较大。而且大部分物品如举升机等汽车维修器械,腾房清理需要专业技术人员。此外,被执行人家属对抗情绪强烈,进一步增大了腾房工作的执行难度。

面对困局,新城区法院执行局及时研究制定解决方案,全天候、全方位地指挥腾房工作。从准备阶段联系人大代表、公证处、搬家公司,到实施阶段中与当事人沟通物品存放、设备拆卸等,执行干警始终坚守在第一线……

此次执行行动,打响了新城区法院“强制腾房”集中执行行动的“第一枪”,充分彰显了该院攻坚执行“骨头案”的坚强决心,有力震慑了执行“老赖”,为决胜基本解决执行难打下了良好基础。

两年来,该院先后开展了“亮剑金秋”、“草原雷霆”、“百日执行会战”、“涉民生专项行动”、“执行攻坚月”、“强制腾房”等一系列专项行动,营造了打击逃避、规避执行行为的强大声势,形成了足够的震慑力,让失信

者无处遁形。

执行进入攻坚阶段以来,该院执行局坚持“5+2”“白+黑”的长效加班模式,紧盯“三个90%、一个80%”目标任务,结合实际,及时制定攻坚作战图。通过挂图作战,倒排工期,明确节点任务,倒逼责任落实。全体执行干警坚持在“勤”字上下功夫,在“实”字上做文章,在“干”字上求实效,真正把重担扛在肩上。

在执行过程中,该院注重因案制宜、精准发力,强化有财产案件分类管理。对有财产可供执行案件,按照标的的大小,确定不同的执行重点,采取不同的措施,缩短时限,分类推进。同时,定期召开审判交流座谈会,对执行困难的典型案件进行分析研究,着力破解审判衔接的瓶颈问题。对于办理房屋产权证的系列案件,由院领导亲自出面协调,争取多方支持,现已完成“百居乐系列案”90户房屋的产权办理事宜。2016至2018年期间,该院有财产可供执行案件总执结率为80.40%。

为切实保障当事人权益,改善执行到位情况,该院多措并举,着力确保无财产可供执行案件规范退出与实质消化,取得了良好成效。针对无财产可供执行案件,认真开展案件质量评查整改工作,严把终本案件审批关,由各执行员对已结案案件调取纸质卷宗,认真评查,分析不足,及时整改。通过执行指挥中心,及时反馈终本案件审查有财产线索,发现财产线索,立即联系当事人恢复执行,保障当事人权益兑现。制定执行终本案件流程图,实行一案一表,结案前,各执行员严格参照表格,确认要件齐全。同时,认真做好终本约谈工作和“执行不能”宣传工作,将可能发生的信访案件尽量化解在执行阶段。



### 新城区人民法院执行工作会议

### 3 抓住改革契机 优化资源配置

“打铁还需自身硬,打造一支规范化、善打硬仗、能打胜仗的‘执行强军’,是全面打响破解执行难战役的根本基础。”新城区法院党组书记、院长苏虎生深有感触地说。

为此,该院以深化司法改革为契机,进一步优化司法资源配置,实行以员额法官为核心的执行团队办案模式,配足配强执行力量,全力提升执行质效。目前,该院现有员额法官45人,其中员额执行法官8人,执行法官员额占比17.78%,全院正式干警155人,其中执行干警34人,占比21.94%。通过合理调配人员,保证了执行力量的充足、均衡。

为了强化执行队伍建设,提升办案执行能力,该院积极参加最高院“执行大讲堂”和高院组织的各类培训活动,统一向全体执行人员发放新司法解释和规范性文件材料,并定期召开集中学习研讨会,交流工作经验,实现共同提高。2016年以来,该院执行干警共参加业务培

训13期,受教人数达400余人。

为了进一步规范干警执行行为,该院开展了执行作风专项整治,全面开展扣押、扣划财务大检查工作,建立健全执行运行制约监督机制,努力提升执行质效。同时,组织召开执行作风专项整治会议,认真查摆问题,仔细分析原因,切实整改解决,确保以良好的执行作风推动“解决执行难”目标的顺利实现。

在院党组的高度重视和多部门的协调配合下,该院建成了执行指挥中心,并投入运行使用,依托指挥中心,执行工作信息化水平和快速反应能力得到了显著提升,既节约了执行成本,又有利于破解“执行难”问题。此外,为执行局调配了独立办公区域,并增加了当事人休息区、等候区、警备装备室、法官会议室;为执行局配备指挥用车1辆、执法车辆4辆,为执行干警配备安装警务通APP手机21部,执法记录仪43合……一系列创新举措,为攻克“执行难”提供了有力的装备保障。

### 4 互通共享信息 提高办案效率

执行信息化是解决“执行难”问题及推动执行工作长远发展的必由之路。该院充分利用现代化网络技术的便利优势,综合运用网络查控、网络拍卖等信息化手段,着力提高执行效率和威慑力,“基本解决执行难”取得了重大进展。

推进信息网络查控系统建设,目前该院已实现了同银行、车辆、房产等部门的互联互通、信息共享,法院执行人员足不出户,就可以快捷、准确查询被执行人基本情况、存款、房产、车辆等信息,及时、全面、准确地查找和控制被执行人可供执行的

财产,有效地解决了被执行人难找、执行财产难寻等问题,大幅提高了执行工作的效率和准确率。同时,该院积极采取多项措施,稳步推进网络司法拍卖等工作,有效提升了执行拍卖工作质效。截至目前,该院参与司法拍卖案件65件,推送拍品78件,成交39件,成交金额44690312.7万元,成交率50%、溢价率21.66%,内网上拍率及网拍率达100%。

执行指挥中心建立后,该院高度重视,从办公用房、硬件配备、人员调配等多方面予以一定的倾斜。指挥中心配置了大屏幕、指挥台等硬件设施

及执法记录仪、电脑、彩色打印机、扫描仪等相关设备。中心的工作人员由以前的7人增加至23人,分为内勤、文书、网络查控、快执、终本等5个工作组,将集中查控、司法网拍、限制高消费、失信名单录入、终本约谈等功能全部整合,实行统一管理,实现了案件繁简分流,理顺了执行工作事流程,提高了执行快速反应能力。今年以来,指挥中心完成银行查询9510次、不动产查询、车辆查询9510次,扣划执行案款4560600元,限制高消费518人次,将621名被执行人纳入黑名单。

### 5 防止管理疏漏 落实规范要求

为了切实加强执行规范化建设,推动“基本解决执行难”工作有效开展,该院从细节入手,狠抓执行精细化、标准化管理,严防执行疏漏,取得了良好效果。

坚持问题导向,切实将执行权关进制度的铁笼。该院全面实行网上办案,将所有执行案件全部纳入办案系统,防止案件体外循环;通过日常学习、集中培训等方式,提升干警对系统的操作应用水平,对案件的关键节点进行实时监控,有效规范执行行为,提升执行效率;强化执行

信息公开,针对执行程序中的财产调查、控制、处分和分配等重要环节,重点事项和重大进展,及时告知当事人,依法保障当事人的知情权。

启动“一案一账号”系统,每个执行案件均对应唯一的虚拟子账号,款项进出全程留痕、全程监管。积极开展无财产可供执行案件适用终本本次执行程序规范性自查工作,对于系统提出不符合法定程序和标准的终本案件,纳入平台统一管理,通过执行指挥管理平台每半年发出一份网络财产查询,对发现

有财产的案件及时通知申请人恢复。

以《财产保全司法解释》施行为契机,成立保全执行团队,统一保全执法尺度,规范保全操作行为,做到保全裁定与保全实施无缝对接,以保全促和解、促执行,从源头上缓解执行难。2017年,该院共办理财产保全案件707件,其中诉前保全431件,诉中保全276件,现已全部结案。2018年以来,办理财产保全案件298件,结案235件,财产标的到位率约为78.86%。

### 6 提高宣传站位 营造良好氛围

“基本解决执行难”工作开展以来,新城区法院始终高度重视执行宣传工作,抓住一切宣传时机,着力扩大宣传声势,为推动“基本解决执行难”营造了强大的社会舆论氛围。

2016年以来,该院共举办执行工作新闻发布会7次,多家主流媒体对执行工作进行了及时报道。发布涉执新闻稿件34件,拍摄执行公益广告和执行工作宣传片各1部。邀请政协委员、人大代表参与、见证执行行动2次。今年,该院共发布失信被执行人621人,自动履行69人,通过自媒体、网站、微信公众号、微博、今日头条等自媒体平台,全面展示执行工作所采取的措施及取得的成效,将执行工作全方位、直观地展示在群众眼前,让执行成为当事人和社会看得见的工作。同时,定期召开新闻发布会,向公众通报执行工作进展、公布典型

案例,曝光失信被执行人,增强了执行威慑力,形成了打击拒执违法犯罪的宣传声势,为“基本解决执行难”营造了强大的社会舆论氛围。

“时不我待,只争朝夕。当前,执行攻坚任务迫在眉睫,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大精神和上级法院重要工作部署,切实增强使命感、紧迫感、责任感,以‘不待扬鞭自奋蹄’的干劲,以‘不破楼兰终不还’的决心,坚决如期打赢‘基本解决执行难’这场硬仗,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”新城区法院党组书记、院长苏虎生语气坚定地说到。

