



6月25日,由中共重庆市委宣传部、中共重庆市委政法委指导,重庆日报报业集团主办,重庆法制报社承办的“平安建设进行时——创新城乡基层社会治理·渝东南行”主题宣传报道活动,在重庆市彭水苗族土家族自治县启动。中央以及全国各省级法治媒体记者采访团齐聚彭水,开启渝东南之行。在一周的时间内,本报记者随采访团先后走进彭水县、酉阳县、秀山县、黔江区和南川区,走访了20多个基层单位,实地体验了渝东南地区创新城乡基层社会治理的生动实践。



李继儒和他的老年巡逻队。

整整20年,一顶草帽、一个水壶、一个挎包、一只半导体喇叭,伴随着他走遍家乡的山山水水,徒步行程达两万多公里。

普法宣传、治安巡逻、纠纷调解、助残扶弱,义务为一方平安贡献余热。

他,就是被当地人称为“老革命”的彭水县保家镇李继儒老人。

80高龄的李继儒是重庆市彭水县平安建设的一张“名片”,曾任保家区4个乡的党委书记、保家区区长、县公安局看守所指导员、拘留所所长、保家派出所所长等职务。1998年退休后,他回归故里,继续发光发热,甘当守护一方平安的马前卒、普法宣传教育的志愿者,被当地老百姓誉为“退休不退劲的平安保护神”,先后获评重庆市平安建设暨社会治安综合治理先进个人、全国“六五”普法先进个人称号,他的事迹生动诠释了一个“老革命”的大情怀。

### 义务巡逻 “红袖标”远近闻名

6月25日下午,保家镇上人头攒动,其中10余名身穿迷彩服、戴着“红袖标”的大爷大妈格外引人注目,他们就是保家老年义务治安巡逻队,领头的便是队长李继儒。

李继儒在邻里乡亲眼中是一个闲不住的人。他退休后乐于奉献余热,在老家所在的村当了两年党支部书记,为村民解决水、电、路等生活问题立下了汗马功劳。其间,由于治安防控力量薄弱,保家镇治安比较混乱,夜晚盗窃案件时有发生,将这一切看在眼里的李继儒心急如焚。他说,绝不能让那些不法分子为非作歹。

2010年,李继儒卸任党支部书记后,在自家创办了老年活动中心,组织退休老人一起搞文体活动,安享晚年。之后,见活动中心一帮老哥们身体还算强健,闲在家也无“用武之地”,于是他萌生了组建老年义务治安巡逻队的想法。

2011年9月,由10名退休人员组成的保家老年义务治安巡逻队诞生了。对这支特殊的队伍,镇政府很支持,专门拨款为巡逻队员统一购买了迷彩服、手电筒等装备,老年巡逻队就此闪亮登场。“我们穿着迷彩服在大街上一走,图谋不轨的人就忌惮三分。”李继儒在接受记者采访时,自豪地说。

让老年巡逻队威名远扬,源于一起盗窃案的侦破。李继儒回忆道,有天下午,无意间听说保家镇上王某家用来盖房的钢材被人偷走了,他便召

集老年巡逻队队员开会,安排人员在王某家附近巡逻。当晚10时左右,一名男子鬼鬼祟祟地在王某的新房边转悠,巡逻队员老邓发现后立即示警,李继儒带着4名巡逻队员闻讯赶来,将这名正在盗窃钢材的男子抓获。老年巡逻队由此出了名。

多年来,李继儒带领这支治安巡逻队,行走在保家镇的大街小巷,巡查安全隐患,提醒居民防范,协助公安机关破案,当地居民的安全感得到显著提升。

### 下乡普法 徒步走完“长征路”

义务普法宣传是李继儒的拿手好戏。他不仅在自己家建起了一个“老人文娱活动中心”,还在保家司法所的指导下,牵头组建了保家普法演艺团,把法律法规、惠民政策、好人好事等编排成车灯舞、龙船舞、花鼓舞、莲箫舞等具有彭水当地特色的文艺节目,在赶集天、重大节日上街进行表演,寓教于乐。

普法演艺团自2012年成立以来,共在辖区开展义务普法教育文艺演出活动423场次,举办法治讲座480余场次,参加邻近乡镇普法文艺演出20余场次。普法演艺团受到上级有关部门和当地群众的一致好评,李继儒也因义务普法业绩突出,被全国普法办表彰为“六五”普法先进个人。

“李队长不仅组织我们搞普法宣传,平时他一个人还经常下乡调解民事纠纷,徒步行程两万多公里,鞋子穿烂了16双。”治安巡逻队员老王告诉记者,退休以后,李继儒心系当地和谐稳定,在家里设了一个调解室,专门调解邻里矛盾纠纷。截至目前,共调解了各类大小纠纷300余件。

“共产党英明恩情重,百姓和人民尽知恩,求真务实他为百姓,党中央政策惠民暖人心。”这是一段保家镇居民人人会唱的快板,编写这段快板的是保家镇陈园村村民陈某。2007年,陈某的孙女因医疗事故去世后,赔偿事宜迟迟得不到解决,陈某便成了一个今天找镇上、明天跑县上、隔天三五要信访的老上访户。李继儒了解这一情况后,主动承担了这一息访任务。针对这起积案,他带领老龄调解委员会成员,先到陈家摸情况,问诉求,后与相关医院、派出所等部门联系和沟通,协商解决方案,最终化解了这起积案。在李继儒公平公正、无私奉献的精神感召下,陈某主动加入了老龄信访调解委员会宣传队,还自己编写了一出快板《感恩恩》,这件事在彭水县已被传为佳话。

## 监管端口前移 打造平安景区

——彭水县探索“1+3+N”执法机制工作纪实

本报记者●王胜●梁瑞虹

百里乌江画廊、“悬在天堂上的氧吧”摩围山、“巴渝新十二景”阿依河、全国最大规模苗族建筑群蚩尤九黎城……有着中国特色旅游休闲度假胜地美誉的重庆市彭水县,今年1月至5月,累计接待游客967万人次,同比增长26.08%。随着国内外游客与日俱增,治安和交通管理压力相应增大。为此,彭水县坚持问题导向,多措并举,主动服务,全力打造平安景区,为游客营造了“玩得开心、吃得放心、住得舒心”的旅游环境。

### 端口前移 防患未然

5月23日,大雨倾盆,第七届中国乌江苗族踩花山节在蚩尤九黎城开幕。彭水县旅发委、监管局、食药监局等部门的工作人员早早来到现场进行安全督导,对容易发生安全隐患的重点部位和环节反复检查。

“每到节假日、黄金周,我县涉旅部门及单位都会组织力量,到各大景区做好安全督导工作,这是我们旅游安全工作端口前移的一部分。”彭水县委政法委副书记、综治办主任田仕军表示,前面端口的工作做好了,后面环节才能保证安全。

记者了解到,彭水县将景区安全监管作为打造平安景区的有力抓手,该县成立了以分管领导为组长的旅游环境旅游秩序综合协调工作组,深入开展平安景区创建活动,定期对景区和涉旅企业的安全工作部署、重点部位监控、安全责任制、安全设备设施、安全标识、疏散通道、应急预案演练、安全教育培训等方面进行排查整改,并对单位责任人进行安全约谈,督促其严格落实各项安全生产责任制和安全防范措施。

### 打防结合 治安有序

彭水县是一座山城,公路弯道多且路面窄,易发生交通安全事故。特别是一到多雨的夏季,道路不仅湿滑,还存在坍塌、滑坡的隐患。为了保障景区道路安全畅通,县交巡警大队针对节假日、双休日景区自驾游骤增的特点,科学部署警力,建立交通流每日分析制度,每天安排两个巡逻组,切实加强易发事故路段的防范巡逻和景区出入口通道的管控,规范通行秩序。同时,还联合交通执法等相关职能部门开展大排查大整治大执法专项行动,严查农用车违法载人、摩托车超员等交通违法行为。今年以来,在景区路段共查处487起交通违法行为,为打造平安景区提供了畅通安全的道路交通保障。

另一方面,该县坚持打防结合,加大对扰乱旅游秩序、侵害游客人身财产安全的违法犯罪

的打击力度。彭水县委政法委相关负责人告诉记者,他们着力构建了景区专群结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化治安防控体系,视频监控系统实现重点路段、重要部位、重点场所全覆盖。同时在景区设置警务室、治安卡点、报警联动网点,建立景区及其周边联动互防机制,提高应急处突能力,对侵害游客人身财产安全的刑事治安案件做到快侦快破,加大打击力度,使景区治安状况明显好转。

值得一提的是,今年大型旅游活动较多,为搞好活动的安保工作,彭水县严格旅游景区大型活动审批程序,指导举办单位以“防爆炸、防火灾、防拥挤踩踏事故”为重点,全面落实安保措施,全面开展事前宣传,全面统筹各类安保资源,全面协调各职能部门和社会各界力量,备足警力,全力做好活动现场及周边治安、交通秩序维护、安全防范和应急处置工作,圆满完成了各项安保任务。

### 创新机制 综合执法

为了规范旅游市场秩序,打造平安景区,彭水县围绕全域统筹规划、全域整合资源、全要素综合配置、全社会共治共管共建共享的目标,积极探索“1+3+N”旅游综合执法体制机制改革,县旅游局更名为县旅游发展委员会,成立了县旅游警察大队、县旅游巡回法庭、县旅游工商分局,同时充分发挥各级各部门在推进全域旅游工作中的积极作用,通过开展旅游综合执法行动,依法严厉打击“黑导游”和诱导、欺骗、强迫游客消费等行为,依法严肃查处价格欺诈的行为,对旅游市场秩序始终保持高压态势。通过“1+3+N”旅游综合执法,形成了严查、严管、严控的整体态势,目前,景区内自发有偿护漂、私自摆摊设点等行为已得到有效控制,为来彭水县旅游的游客营造了良好的旅游环境。

目前,彭水县正在加快转变旅游发展方式,紧扣“一线四区”旅游发展大格局,突出“民族、生态、文化”特色,不断丰富完善“世界苗乡、养心彭水”“中国爱情治愈圣地”文化元素和活动内容,已基本形成以乌江画廊为主线,重点开发乌江画廊·阿依河旅游景区、乌江画廊·水上休闲运动旅游区、摩围山旅游区、郁山古镇旅游区的“一线四区”旅游产业布局,其中阿依河旅游区正在冲击“5A景区”目标。因此,全力打造平安景区,仍是彭水县提升彭水旅游品牌形象,实现旅游产业跨越式发展的重中之重、当务之急。

# 耄耋老人李继儒的『长征路』

徒步两万公里 奏响普法壮曲

本报记者●王胜●梁瑞虹